

GR Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV)	
Programma	2. sociaal domein
Portefeuillehouder	Lid algemeen bestuur: Y.J.M.M. Kammeijer – Luijcks Plaatsvervangend lid: A.J.M. Coppens
Doel	De Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden-West-Noord heeft tot doel het leveren van kwalitatief hoogwaardige ambulancezorg, die tijdig ter plaatse is en binnen de budgettaire kaders wordt gerealiseerd. De ontwikkelingen rondom de nieuwe Wet Ambulancezorg van de afgelopen jaren brachten een nieuw doel: het behouden van de ambulancevergunningen.
Activiteiten	Regionaal ambulancevervoer
Vestigingsplaats	Tilburg
Betrokkenen	Deelnemende gemeenten: Midden- en West – Brabant: Aalburg, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Dongen, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Gilze en Rijen, Goirle, Halderberge, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moerdijk, Oisterwijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tilburg, Waalwijk, Werkendam, Woensdrecht, Woudrichem en Zundert. Brabant – Noord: Bernheze, Boekel, Boxmeer, Boxtel, Cuijk, Grave, Haaren, Heusden, 's-Hertogenbosch, Landerd, Lith, Maasdonk, Mill en Sint Hubert, Oss, Sint Anthonis, Sint-Michielsgestel, Sint-Oedenrode, Schijndel, Uden, Veghel en Vught
Reden aangaan verbinding	Gezamenlijk instandhouden ambulancevoorziening minimaal op het schaalniveau van de veiligheidsregio.
Uittredingsbepalingen	De gemeente is verplicht op basis van de Ambulancewet een ambulancevoorziening in stand te houden.
Bestuurlijk belang	Door de gemeenteraad aangewezen lid van B&W vertegenwoordigt de gemeente in het algemeen bestuur.
Financieel belang	De deelnemende gemeenten dragen bij in het nadelig saldo, vanaf 2012 is de jaarlijkse bijdrage komen te vervallen.
Risico totaal	De gemeente draagt bij in het nadelig saldo.
Eigen Vermogen	1 januari 2016: € 9.836 1 januari 2018: € 12.480 31 december 2016:€ 12.569 31 december 2018:€ 12.453
Vreemd vermogen	1 januari 2016: € 26.410 1 januari 2018: € 20.358 31 december 2016:€ 1.193 31 december 2018: € 21.893
Resultaat	2016: € 2.732 2018: € 0
Wat is gedaan met de vorige zienswijze	De RAV heeft de zienswijze 2017 overgenomen. Per brief heeft de RAV uiteengezet op welke wijze zij tegemoet is gekomen. Bij de aanpassing van het overschrijdingspercentage van 6% naar 5,5% van de A1-ritten is door de RAV de kantekening geplaatst dat deze doelstelling niet haalbaar is omdat de productie de laatste jaren aanhouden is blijven stijgen waardoor de financiële middelen niet meer toereikend zijn.
Jaarstukken tijdig ingediend	<ul style="list-style-type: none"> • De kaderbrief is tijdig ontvangen (30 januari 2017) • De begroting 2017 en de jaarrekening 2016 is tijdig ontvangen (13 april) • Een eventuele zienswijze kan worden ingediend t/m 4 juli 2017
Beleidsvoornemens	<p>Algemene beleidsthema's 2018</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Herziening Referentiekader Spreiding en Beschikbaarheid</u> <p>Landelijk is in 2016 voor de ambulancezorg het Referentiekader Spreiding en Beschikbaarheid herzien. Op basis hiervan zijn de budgetten voor de RAV per 2017 verhoogd. De RAV verwacht in 2018 de uitbreiding van de beschikbaarheid te hebben afgerond onder voorbehoud dat er voldoende ambulanceverpleegkundigen kunnen worden geworven. Volgens berekeningen van RAV en zorgverzekeraars zijn de toegekende middelen niet voldoende om de dekkingsnorm van 95% te behalen, gezien de omstandigheden van forse volumegroei. De RAV verwacht 94,5% dekking te kunnen realiseren in 2018. Dit blijkt een consolidatie van de dekkingsnorm bij een fors toenemend aantal ritten. De RAV gaat uit van een 102.500 ritten in 2018 (ter vergelijking, in 2017 94.000 ritten).</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Ontwikkelen prestatie-indicatoren</u> <p>De norm van 15 minuten responsetijd wordt door VWS en zorgverzekeraars nog steeds als belangrijkste prestatie-indicator gezien, hoewel dit volgens de RAV niet gebaseerd is op enige</p>

wetenschappelijke onderbouwing van de te behalen gezondheidswinst. Er zijn volgens de RAV te veel factoren, buiten de ambulancezorg, die de te behalen gezondheidswinst kunnen beïnvloeden. De RAV wilt in overleg met de zorgpartners onderzoeken hoe de kwaliteit van zorg werkelijk kan worden verbeterd in de acute zorgketen en wil hiervoor indicatoren ontwikkelen.

- Tijdelijke Wet ambulancezorg

Deze wet is verlengd tot 1 januari 2020. Vóór 2020 zal dan een definitieve keuze worden gemaakt op welke wijze de ambulancezorg wordt georganiseerd. VWS laat momenteel onderzoek uitvoeren naar de mogelijke stelsels voor ambulancezorg. De RAV bereidt zich hierop voor door in ruime mate te voldoen aan alle bekend zijnde eisen.

- Onderzoek alternatieve rechtsvorm

Door invoering van de Tijdelijke Wet Ambulancezorg is ambulancezorg geen publieke taak meer. Hiermee is de wettelijke grondslag voor de instandhouding van de gemeenschappelijke regeling RAV voor de gemeenten komen te vervallen. Het DB heeft opdracht gegeven onderzoek te doen naar een mogelijk alternatieve rechtsvorm. Er is een advies opgesteld dat in de eerste helft van 2017 zal worden besproken met het DB en AB.

- Landelijke meldkamerorganisatie (LMO)

Alle meldkamers moeten conform de nieuwe regio-indeling worden samengebracht in maximaal 10 meldkamerlocaties. Medio 2018 de verbouwing in Den Bosch afgerond en neemt het voltallige personeel van regio's BN en Zuidoost-Brabant daar zijn intrek. Voor de regio's MBW en Zeeland wordt in 2018 gestart met nieuwbouw in Bergen op Zoom.

- Knelpunt personeel en inzet BMH

Het is lastig om te kunnen blijven beschikken over voldoende vakbekwaam personeel. Omdat de "vijver waaruit men kan vissen erg klein is" wordt er momenteel gekeken naar aanpassing van de instroomcriteria en functiedifferentiatie. Tevens biedt RAV stagemogelijkheden aan Bachelors Medische Hulpverlening (BMH) om zo optimaal voorbereid te zijn voor de instroom van BMH'ers in de organisatie zodra er geen wettelijke belemmeringen meer zijn.

Beleidsvoornemens per deelprogramma

De RAV MWN heeft 1 programma, nl. ambulancezorg en onderscheidt een vijftal deelprogramma's:

1. Meldkameractiviteiten regio BN (=Brabant-Noord)
2. Meldkameractiviteiten regio MWB (=Midden-West-Brabant)
3. Ambulanceverlening regio BN
4. Ambulanceverlening regio MWB
5. Overige activiteiten

- Meldkameractiviteiten regio BN en regio MWB

Beide regio's willen de patientveiligheid optimaliseren door het efficiënt en zorgvuldig afhandelen van meldingen die binnenkomen en het verbeteren van de kwaliteit van zorg door een juiste indicatiestelling en urgentiebepaling. Regio BN wilt het niveau van de ACE-status op het meldkameruittraagsysteem ProQA behouden. Regio MWB heeft als doel om in 2017 de ACE-status te bereiken. Hiervoor moet de nalevingscore van de ProQA-protocollen minstens 92% zijn.

Beide regio's willen ruimschoots voldoen aan de WAZ-eisen door het optimaal inzetten van de beschikbare ambulances door de meldkamer. Dit wilt men in de regio BN doen door het samenvoegen van de meldkamers Brabant-Noord en Brabant Zuidoost, welke daadwerkelijk in 2018 plaats gaat vinden als de verbouwing van de huisvesting in Den Bosch gereed is.

In de regio MWB wordt de samenvoeging meldkamers Midden-en West-Brabant en Zeeland voorbereid. In 2018 start de bouw van de nieuwe huisvesting in Bergen op Zoom, eind 2019 wordt de oplevering verwacht.

Meldkamer BN:

- Declarabele meldingen 2017: 40.000
- Declarabele meldingen 2018: 42.500

Meldkamer MWB:

- Declarabele meldingen 2017: 77.000
- Declarabele meldingen 2018: 83.000

- Ambulanceverlening regio BN en regio MWB

Beide regio's willen de patientveiligheid optimaliseren en de kwaliteit van de zorg verhogen. Dit doet men door hulpverleningen via collegiale intervisie te bespreken. In 2018 streeft men erna om 5% van alle hulpverleningen te evalueren.

	<p>Beide regio's hebben de ambitie om in 2018 een overschrijdingspercentage te behalen van 5,5% op de responsetijden van de hulpverleningen met urgentie A1 en 5% op de responsetijden urgentie A2. Beide regio's willen blijven voldoen aan alle wettelijke eisen die nodig zijn om haar vergunning in de komende jaren te behouden.</p> <p>Ambulanceverlening regio BN:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Totale ritten 2017: 55.000 - Totale ritten 2018: 53.500 <p>Ambulanceverlening regio MWB:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Totale ritten 2017: 94.000 - Totale ritten 2018: 102.500 <ul style="list-style-type: none"> • <u>Overige activiteiten</u> <p>Men wilt een ongewijzigde voortzetting van de bestaande activiteiten conform de afgelopen jaren.</p>															
Beoordeling begroting	<ul style="list-style-type: none"> • De RAV heeft een sluitende begroting ingediend. Het begrote resultaat 2018 van de RAV komt uit op een negatief saldo van € 27.000,-. Het tekort is opgebouwd uit een tekort van € 106.000 bij de Meldkamer BN en € 76.000 bij de RAV BN. Daarnaast wordt een overschot verwacht bij de RAV MWB van € 116.000 en bij de meldkamer MWB van € 39.000. Het tekort van € 27.000 wordt onttrokken aan de reserve onderhoud panden. • Het weerstandsvermogen is voldoende om de in de beleidsbegroting genoemde risico's op te vangen. • Er is voldaan aan de nieuwe BBV (m.i.v. begroting 2018). 															
Financieel overzicht	<p>Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,-</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>RAV</th> <th>Begroting 2016</th> <th>Resultaat 2016</th> <th>Begroting 2017</th> <th>Ontwerpbegroting 2018</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal GR</td> <td>€ 51.408</td> <td>€ 2.732</td> <td>€ 53.3170</td> <td>€ 55.119</td> </tr> <tr> <td>Bijdrage gemeenten</td> <td>€ 0</td> <td></td> <td>€ 0</td> <td>€ 0</td> </tr> </tbody> </table>	RAV	Begroting 2016	Resultaat 2016	Begroting 2017	Ontwerpbegroting 2018	Totaal GR	€ 51.408	€ 2.732	€ 53.3170	€ 55.119	Bijdrage gemeenten	€ 0		€ 0	€ 0
RAV	Begroting 2016	Resultaat 2016	Begroting 2017	Ontwerpbegroting 2018												
Totaal GR	€ 51.408	€ 2.732	€ 53.3170	€ 55.119												
Bijdrage gemeenten	€ 0		€ 0	€ 0												
Overige aandachtspunten	<p>De jaarrekening 2016 kent een overschot van € 2.731.667,-. Dit betreft een incidenteel overschot veroorzaakt door personele onderbezetting en te hoge inschatting van indexering. In de begroting van 2017 en 2018 zijn middelen opgenomen voor capaciteitsuitbreiding.</p>															

Voorstel:

Gelet op bovenstaande aandachtspunten, wordt de volgende zienswijze voorgesteld:

1. De raad gaat ervanuit dat het overschrijdingspercentage voor de A1-ritten in 2018 hoogstens 5,5% zal bedragen.
2. De raad gaat ervanuit dat hij in het eerste halfjaar van 2017 wordt geïnformeerd over de tot dan toe gerealiseerde uitbreiding van de capaciteit en over de verwachte uitbreiding voor de 2^e helft van 2017
3. De raad gaat er van uit dat in de aanloop naar de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) en het onderzoek naar de nieuwe rechtsvorm de kwaliteit en de continuïteit van de ambulancezorg in 2018 gewaarborgd blijft.
4. De raad gaat er van uit dat een eventuele overgang naar een nieuwe organisatiestructuur en de LMO geen nadelige (financiële) consequenties hebben voor de gemeenten en dat gemeenten over beide processen tijdig en volledig worden geïnformeerd.
5. De raad vraagt in deze zienswijze ook aandacht voor de inzichtelijkheid van het besluitvormingsproces van uw orgaan, niet alleen voor de deelnemers maar ook voor burgers. Met het oog daarop zouden de bestuurlijke stukken van uw regeling algemeen toegankelijk moeten zijn via uw website. Wij verzoeken u daarom – voor zover u dat niet al doet - in elk geval de volgende stukken te publiceren op uw website:
 - statuten (de gemeenschappelijke regeling);
 - samenstelling van de bestuurlijke organen;
 - jaarstukken (kaderbrief, begroting en jaarrekening e.d.);
 - agenda's en stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur (voor zover openbaar).

Wij zijn ons er van bewust dat met name dit laatste een extra administratieve last voor u betekent, maar zijn er van overtuigd dat dit een minimale hedendaagse voorwaarde is voor transparantie van het bestuur, wat in het belang is van iedereen.