

Aan de leden en burgerleden
van de gemeenteraad
van Bergen op Zoom



20 MAART 2019

Uw kenmerk	Ons kenmerk	U19-004407	Datum
Uw brief	Beh. door	R. Bogers	Doorkiesnr. 0164 - 277558
Onderwerp: Bevindingen provincie Begroting 2019	Afdeling	Middelen, Financien	Bijlage(n) 1

Beste leden en burgerleden van de gemeenteraad,

Eind december 2018 is van de provincie het bericht ontvangen dat onze gemeente voor het begrotingsjaar 2019 wederom onder het repressief toezicht zal vallen. Toen is ook aangegeven dat er nog een nader onderzoek naar de Begroting 2019 zou plaatsvinden.

Op 28 februari 2019 heeft de provincie haar brief verstuurd met daarin de nadere bevindingen over de Begroting 2019. Hieronder zal nader op de bevindingen van de provincie worden ingegaan.

Nota investeren en afschrijven 2019

De provincie geeft aan dat zij kennis heeft genomen van de door uw raad vastgestelde nota investeren en afschrijven waarin de spelregels van de moederkredieten zijn opgenomen. De provincie geeft aan dat zij met de invoering van de moederkredieten kan instemmen.

Rente grondexploitatie

Voor het nader onderzoek heeft de provincie de berekening van de rente van de grondexploitatie opgevraagd. Hieruit bleek dat de rente uitkwam op 2,61%. In de Begroting 2019 is het rente percentage voor het grondbedrijf niet gewijzigd t.o.v. de rente uit de Begroting 2018, nl 2,75%. De provincie geeft aan dat de voorschriften in het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) aangeven dat het berekende percentage gehanteerd moet worden bij het grondbedrijf en dat dit niet afgerond mag worden, zoals bij de algemene dienst. Wij zullen met deze opmerking rekening houden bij het opstellen van de Begroting 2020.

Overigens is voor het opstellen van de Jaarrekening 2018 de rente voor het grondbedrijf ook herrekend en kwam deze uit op 2,5%. Dit percentage is in de Jaarrekening 2018 toegepast.

Vaststellen meerjarig onderhoudsplan gebouwen

Het meerjaren onderhoudsplan (MJOP) gebouwen hebben wij op 30 oktober 2018 vastgesteld en de uitkomsten hiervan zijn verwerkt in de Begroting 2019. De provincie geeft aan dat de commissie BBV op het standpunt staat dat het MJOP door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Bij het toezicht op de Begroting 2020 zal de provincie erop toezien dat het MJOP inmiddels door de raad is vastgesteld.

Naar onze mening blijkt niet uit de notitie materiele vaste activa dat een MJOP door de raad moet worden vastgesteld. Ook onze accountant is van mening dat een MJOP niet door de raad moet worden vastgesteld.

Op dit moment zijn wij bezig met het actualiseren van ons vastgoedbeleid. Het nieuwe vastgoedbeleid willen wij door uw raad laten vaststellen. Wanneer het vastgoedbeleid wordt geactualiseerd zullen wij ook gelijk beoordelen of het MJOP bijgesteld dient te worden op het nieuwe vastgoedbeleid. We zullen dan ook gelijktijdig met het vastgoedbeleid het MJOP gebouwen aan uw raad voorleggen. De planning was om kort na de zomer (3^e kwartaal) het geactualiseerde vastgoedbeleid met MJOP aan uw raad aan te bieden. In dit traject worden wij ondersteund door een externe partij. Door

ziekte bij deze externe partner gaan wij de originele planning niet meer halen en verwachten wij pas begin 2020 het geactualiseerde vastgoedbeleid met MJOP aan uw raad te kunnen voorleggen.

Wij zullen dit in het vooroverleg over de Begroting 2020 met de provincie afstemmen. Wij zien niet het nut ervan in om oktober 2019 een MJOP door uw raad te laten vaststellen en binnen een half jaar een gewijzigd MJOP aan uw raad voor te leggen.

Sociaal domein

De provincie heeft bij alle gemeenten, en dus ook bij ons, de opmerking gemaakt om de ontwikkelingen binnen het sociaal domein goed te blijven monitoren en de risico's periodiek te herijken. Wij onderschrijven deze opmerking van de provincie ten volle. Wij zullen minimaal tweemaal per jaar (voorjaar en najaar) de risico's herijken en continue de resultaten binnen het sociaal domein monitoren.

Oordeel

De provincie geeft aan dat de Begroting 2019 van de gemeente Bergen op Zoom in het eerste jaar niet structureel in evenwicht is. Het is wel voldoende aannemelijk dat dit evenwicht in het laatste jaar wordt bereikt.

Zoals u op pagina 66 van de Begroting 2019 kunt zien is het structurele tekort in 2019 € 20.000,-. Dit heeft ertoe geleid dat het oordeel van de provincie is dat de begroting in het eerste jaar niet structureel in evenwicht is en kent zij het oordeel 'voldoet met kanttekeningen toe'

Wij gaan ervan uit hiermee de bevindingen van de provincie op onze Begroting 2019 voldoende aan uw raad te hebben toegelicht.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

secretaris,


Dhr. Th.J.M. Wingens MPA

loco-burgemeester,


Dhr. B. Jacobs M.Sc.

De raad van de gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Toezichtbevindingen uitgebreid onderzoek

Geachte raadsleden,

Met onze brief van 19 december 2018 (kenmerk C2235675/4457917) deelden wij u mee dat voor uw gemeente voor het begrotingsjaar 2019 het gebruikelijke repressief toezicht van toepassing is. Ook gaven wij aan dat een onderdeel van onze werkwijze is dat wij de begroting op een later tijdstip uitgebreider onderzoeken. Met deze brief informeren wij u over de bevindingen.

Toezichtbevindingen

Nota investeren en afschrijven 2019

Wij hebben kennisgenomen van de nota Investeren en afschrijven die met ingang van 1 januari 2019 in uw gemeente geldt. Wij kunnen instemmen met de hierin opgenomen uitgangspunten, inclusief de spelregels omtrent het werken met 'moederkredieten'. Wij gaan ervan uit dat uw raad ieder nieuw krediet bij vaststelling voorziet van structurele dekking en dat de volledige kapitaallasten van uw uitvoeringsprogramma 2019-2022 zullen worden afgedekt binnen een structureel en reëel sluitende (meerjaren)begroting.

Rente grondexploitatie

De aan de grondexploitatie toe te rekenen rente heeft u voor 2019 berekend op 2,61%. In de begroting 2018 bedroeg dit percentage 2,75%. Gezien de geringe afwijking ten opzichte van 2018 heeft u dit rentepercentage voor 2019 gehandhaafd op 2,75%. In hoofdstuk 4.4 van de ['Notitie grondexploitatie 2016'](#), die de Commissie BBV in maart 2016 heeft gepubliceerd, is uiteengezet hoe de rente aan de grondexploitatie toegerekend dient te worden. Het gewogen gemiddelde rentepercentage wordt toegerekend over de boekwaarde van de grondexploitatie per 1 januari van het betreffende boekjaar. Wij verzoeken u in het vervolg de 'Notitie grondexploitaties 2016' correct toe te passen.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

R.A.H. (Raschid) Karamat Ali

Telefoon

(073) 680 80 85

Email

rkaramatali@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Vaststelling meerjarig onderhoudsplan gebouwen

Op 30 oktober 2018 heeft uw college van burgemeester en wethouders het geactualiseerd meerjarig onderhoudsplan gebouwen (MJOP) vastgesteld. De jaarlijkse stortingen in de voorziening groot onderhoud gebouwen in uw begroting 2019 en meerjarenraming 2020-2022 zijn gebaseerd op dit MJOP. Wij wijzen u er echter op dat, op grond van richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), beheerplannen door de raad vastgesteld dienen te worden. Wij verwijzen u hiervoor naar de [Notitie materiële activa](#) van de Commissie BBV. Indien de omvang van de jaarlijkse stortingen in de onderhoudsvoorzieningen niet zijn gebaseerd op een recent, door de raad vastgesteld plan, doet dit afbreuk aan het realiteitsgehalte van de begroting. Gelet hierop adviseren wij u om alsnog dit jaar het recente MJOP in de raad vast te stellen. Dit zal een aandachtspunt zijn bij het onderzoek van de begroting 2020.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Sociaal domein

Gezien de belangrijke invloed die de drie decentralisaties binnen het sociaal domein hebben op de financiële positie van alle Brabantse gemeenten, adviseren wij u de ontwikkelingen binnen de drie decentralisaties goed te blijven monitoren en de risico's periodiek te herijken, zodat tijdig maatregelen getroffen kunnen worden om financieel bij te sturen.

Oordeel

Het onderzoek bevestigt ons eerdere oordeel dat de begroting 2019 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht.

Op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2019 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Tot slot

Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 'Kwestie van evenwicht!' en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer R.A.H. Karamat Ali van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 680 80 85.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

KOPIE

De raad van de gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Toezichtbevindingen uitgebreid onderzoek

Geachte raadsleden,

Met onze brief van 19 december 2018 (kenmerk C2235675/4457917) deelden wij u mee dat voor uw gemeente voor het begrotingsjaar 2019 het gebruikelijke repressief toezicht van toepassing is. Ook gaven wij aan dat een onderdeel van onze werkwijze is dat wij de begroting op een later tijdstip uitgebreider onderzoeken. Met deze brief informeren wij u over de bevindingen.

Toezichtbevindingen

Nota investeren en afschrijven 2019

Wij hebben kennisgenomen van de nota Investeren en afschrijven die met ingang van 1 januari 2019 in uw gemeente geldt. Wij kunnen instemmen met de hierin opgenomen uitgangspunten, inclusief de spelregels omtrent het werken met 'moederkredieten'. Wij gaan ervan uit dat uw raad ieder nieuw krediet bij vaststelling voorziet van structurele dekking en dat de volledige kapitaallasten van uw uitvoeringsprogramma 2019-2022 zullen worden afgedekt binnen een structureel en reëel sluitende (meerjaren)begroting.

Rente grondexploitatie

De aan de grondexploitatie toe te rekenen rente heeft u voor 2019 berekend op 2,61%. In de begroting 2018 bedroeg dit percentage 2,75%. Gezien de geringe afwijking ten opzichte van 2018 heeft u dit rentepercentage voor 2019 gehandhaafd op 2,75%. In hoofdstuk 4.4 van de '[Notitie grondexploitatie 2016](#)', die de Commissie BBV in maart 2016 heeft gepubliceerd, is uiteengezet hoe de rente aan de grondexploitatie toegerekend dient te worden. Het gewogen gemiddelde rentepercentage wordt toegerekend over de boekwaarde van de grondexploitatie per 1 januari van het betreffende boekjaar. Wij verzoeken u in het vervolg de 'Notitie grondexploitaties 2016' correct toe te passen.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

R.A.H. (Raschid) Karamat Ali

Telefoon

(073) 680 80 85

Email

rkaramatali@brabant.nl

Bijlage(n)

-

Vaststelling meerjarig onderhoudsplan gebouwen

Op 30 oktober 2018 heeft uw college van burgemeester en wethouders het geactualiseerd meerjarig onderhoudsplan gebouwen (MJOP) vastgesteld. De jaarlijkse stortingen in de voorziening groot onderhoud gebouwen in uw begroting 2019 en meerjarenraming 2020-2022 zijn gebaseerd op dit MJOP. Wij wijzen u er echter op dat, op grond van richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), beheerplannen door de raad vastgesteld dienen te worden. Wij verwijzen u hiervoor naar de [Notitie materiële activa](#) van de Commissie BBV. Indien de omvang van de jaarlijkse stortingen in de onderhoudsvoorzieningen niet zijn gebaseerd op een recent, door de raad vastgesteld plan, doet dit afbreuk aan het realiteitsgehalte van de begroting. Gelet hierop adviseren wij u om alsnog dit jaar het recente MJOP in de raad vast te stellen. Dit zal een aandachtspunt zijn bij het onderzoek van de begroting 2020.

Datum

28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Sociaal domein

Gezien de belangrijke invloed die de drie decentralisaties binnen het sociaal domein hebben op de financiële positie van alle Brabantse gemeenten, adviseren wij u de ontwikkelingen binnen de drie decentralisaties goed te blijven monitoren en de risico's periodiek te herijken, zodat tijdig maatregelen getroffen kunnen worden om financieel bij te sturen.

Oordeel

Het onderzoek bevestigt ons eerdere oordeel dat de begroting 2019 niet structureel en reëel in evenwicht is. Het is echter voor ons voldoende aannemelijk dat dit evenwicht uiteindelijk in het laatste jaar van de meerjarenraming tot stand zal worden gebracht.

Op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'voldoet met kanttekeningen'. Uw gemeente krijgt de kleur 'oranje' op de kaart, die wij in april 2019 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Tot slot

Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 'Kwestie van evenwicht!' en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer R.A.H. Karamat Ali van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag tot en met vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 680 80 85.

Datum


28 februari 2019

Ons kenmerk

C2235675/4481034

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



drs. R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.