



15 APR. 2015

Datum 14-04-2015

Onderwerp: Damoclesbeleid 2015

Geachte (duo/burger)leden van de raad,

Om de hennepcultuur en -handel op effectieve wijze aan te pakken in onze regio is een regionaal afgestemd cannabisbeleid een belangrijk instrument. Criminelen houden zich immers niet aan gemeentegrenzen en door onderlinge verschillen tussen gemeenten kunnen verschuivingseffecten optreden. Districtelijk wordt hoog ingezet om deze vorm van criminaliteit tegen te gaan. Bovendien creëert eenduidig beleid duidelijkheid voor de betrokkenen: politie en justitie kunnen één standaard hanteren in de regio. Daarom hebben de burgemeesters van de gemeenten Bergen op Zoom, Steenberg, Tholen en Woensdrecht (het zogeheten 'basisteam Bergen op Zoom') besloten om eenduidig beleid vast te stellen en in te voeren: het Damoclesbeleid.

Nieuw/Herijking Damoclesbeleid

Het nieuwe Damoclesbeleid is voor de gemeente Bergen op Zoom een herijking van de in 2009 ingevoerde Nota Cannabisbeleid. Voor de gemeente Woensdrecht geldt dit als herijking van het drugsbeleid uit 2011. De gemeente Steenberg hanteerde in grote lijnen deze werkwijze al in de praktijk. Voor de gemeente Tholen is dit beleid geheel nieuw. Bovendien trekken we het breder. Samen met de acht gemeenten van district De Markiezaten werken we aan de aanpak van georganiseerde criminaliteit. In de uitvoering rondom aanpak hennep zijn we op basisteamniveau gekomen tot een gezamenlijke aanpak.

In het nieuwe beleid wordt onderscheid gemaakt naar gelang er sprake is van een woning, een lokaal of soft- of harddrugs. De nieuwe beleidsregels creëren de mogelijkheid voor het bestuur om slagvaardiger op te treden omdat nu na een eerste constatering van drugshandel in lokalen (alsmede in woningen die niet voor bewoning worden gebruikt) direct zonder waarschuwing tot sluiting kan worden overgegaan. Hierbij verkorten we de sluitingduur naar 3 maanden, in plaats van naar 3 jaar. De nieuwe beleidsregels maken het ook gemakkelijker om op te treden tegen hennepkwekerijen in woningen. Bovendien zijn de gehanteerde sluitingsduren gebaseerd op het beleid van de B5 (per 2014 BZ) en wordt aldus regionaal zo veel mogelijk een consequent beleid gevoerd.

Achtergrondinformatie over totstandkoming Damoclesbeleid

In het voorjaar 2014 is een ambtelijke werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de gemeenten Tholen, Steenberg, Bergen op Zoom, Roosendaal en de Politie aan de slag gegaan met de eerste stap, namelijk het inventariseren van de vigerende beleidsregels rondom cannabis in de verschillende gemeenten. Uit deze inventarisatie bleek dat de verschillen in het district De Markiezaten groot zijn. Op basis hiervan hebben de vier gemeenten binnen ons basisteam de nieuwe (concept) nota Cannabisbeleid opgesteld.

Concreet

De burgemeesters binnen het basisteam Bergen op Zoom zien het belang en zelfs de noodzaak in van een nieuw Damoclesbeleid. Concreet betekent dit:

1. Het Damoclesbeleid is slagvaardiger en daarmee effectiever. Lokalen kunnen direct worden gesloten, zonder waarschuwing. Ook woningen die feitelijk niet als woning in gebruik zijn kunnen direct worden gesloten.
Nu wordt (bij de gemeente die reeds beleid voeren) bij handel in softdrugs na een eerste waarschuwing, de tweede constatering vaak niet meer gedaan omdat de werkwijze wordt aangepast (bijvoorbeeld door de overdracht buiten het lokaal te laten plaats vinden) terwijl de overtreding door gaat.
2. Dit nieuw beleid biedt duidelijk de mogelijkheid om hennepkwekerijen in woningen bestuurlijk aan te pakken. Door ondertekening van het hennepconvenant 2013 is een inspanningsverplichting aangegaan voor de bestuurlijke aanpak van hennepkwekerijen. Uit een recente uitspraak van de Raad van State volgt dat een hennepkwekerij mag worden aangemerkt als drugshandel waarvoor art. 13 b Opiumwet toegepast kan worden. Door artikel 13b ook toe te passen bij hennepkwekerijen leidt dit tot een aanzienlijke toename in het aantal handhavingzaken.

3. Het Damoclesbeleid is meer in lijn met de huidige problematiek. Voor Bergen op Zoom stamt het vorige beleid uit de tijd van Courage toen de problematiek vooral gericht was op drugstoeristen. De lokale omstandigheden zijn gewijzigd. Uit jurisprudentie vloeit voort dat de duur van de sluiting aangepast moet zijn op de ernst van het probleem. Door gedifferentieerde sluitingstermijnen kan de sluiting beter worden aangepast op de ernst van het probleem.
4. Eenduidig beleid in basisteam Bergen op Zoom. Door deze afstemming wordt verplaatsing van drugshandel zo veel mogelijk voorkomen en wordt duidelijkheid gecreëerd voor overtreeders, handhavingpartners en overige betrokkenen.

Op basis van burgemeesterbevoegdheid is het Damoclesbeleid ondertekend door alle vier de burgemeesters tijdens de basisteamdriehoek. Dit beleid is op 16 april 2015 in werking getreden.

Hoogachtend,



Burgemeester
Bergen op Zoom,

Dhr. dr. F.A. Petter



Burgemeester
Woensdrecht

Dhr. Drs. J.J.C. Adriaansen



Burgemeester
Tholen

Mevr. G.J. van de Velde-
de Wilde



Burgemeester
Steenbergen

Dhr. J. Vos