



Monitor Sociale Voorzieningen

Overzicht 1^e kwartaal 2015

Bergen op Zoom

Afkortingen

AKW	Algemene kinderbijslagwet
Anw	Algemene nabestaandenwet
AOW	Algemene ouderdomswet
Awb	Algemene wet bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
BBL	Beroepsbegeleidende leerweg
Bbz 2004	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004
BOL	Beroepsopleidende leerweg
BPI	Bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen
BUIG	Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten
COA	Centraal Orgaan opvang asielzoekers
GGZ	Ggeestelijk gezondheidszorg
DUO	Dienst Uitvoering Onderwijs
ILO	Internationale definitie. De International Labour Organisation (ILO) definieert een werkloze als iemand die niet werkt, onmiddellijk beschikbaar is voor een passende betrekking en er actief naar zoekt
IOAW	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen
IRO	Individuele re-integratieovereenkomst
ISI	Informatiesysteem Inburgering
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
PGB	Persoonsgebonden budget
PW	Participatiewet
ROC	Regionaal opleidingscentrum
ROF	Rechtmatigheidsformulier
SR	Sociale Recherche
SVB	Sociale Verzekeringsbank
SZW	Ministerie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
TW	Toeslagenwet
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wajong	Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten
WAO	Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering
WAZ	Wet arbeidsongeschiktheidsverzekering zelfstandigen
Wet SUWI	Wet Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen
Wi	Wet inburgering
WIA	Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen
Wiw	Wet inschakeling werkzoekenden
Wko	Wet Kinderopvang
WKT	woonkostentoeslag
WML	Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WSNP	Wet schuldsanering natuurlijke personen
Wsw	Wet sociale werkvoorziening
Wtcg	Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten
WTOS	Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten
WW	Werkloosheidswet
WWNV	Wet werken naar vermogen
Zvw	Zorgverzekeringswet
ZW	Ziektewet

Inhoudsopgave

Participatiewet

Managementsamenvatting	
Bestandsontwikkeling	4
Financieel	5
Ontwikkelingen	8
Inkomen	
Gemeentelijke taak	11
Doelstelling en realisatie Inkomen	11
Werk	
Gemeentelijke taak	14
Doelstelling en realisatie Werk	14
Wet sociale werkvoorziening	
Gemeentelijke taak	17
Doelstelling en realisatie Wsw	17
Zorg	
Gemeentelijke taak	19
Doelstelling en realisatie bijzondere bijstand	19
Doelstelling en realisatie minimabeleid	20
Doelstelling en realisatie schuldhulpverlening	21
Handhaving	
Gemeentelijke taak	23
Doelstelling en realisatie handhaving	23
Bijlagen:	
Overzicht doelen en realisatie	26
Snelinformatie arbeidsmarktregio West-Brabant	

Managementsamenvatting

Bestandsontwikkeling

Landelijke ontwikkeling

Het aantal mensen met een baan is de afgelopen drie maanden met gemiddeld 6 duizend per maand toegenomen. Vooral jongeren hadden vaker werk. De beroepsbevolking bleef in die periode vrijwel gelijk. Het aantal werklozen liep daardoor in de afgelopen periode met gemiddeld 6 duizend per maand terug. Het aantal WW-uitkeringen kwam vorige maand uit op 443 duizend, 12 duizend minder dan in februari, blijkt uit cijfers van UWV.

Twee derde van de bevolking heeft betaald werk

Van de 12,7 miljoen mensen tussen de 15 en 75 jaar hadden er in maart 8,3 miljoen een betaalde baan. Dat betekent dat 65,3 procent van de bevolking daadwerkelijk betaald werk heeft. Drie maanden eerder was deze arbeidsparticipatie 65,2 procent.

Afgelopen maand waren in totaal 626 duizend mensen werkloos. Zij waren beschikbaar voor en op zoek naar een baan, maar konden er geen vinden. Het percentage werklozen kwam daarmee op 7,0 procent van de beroepsbevolking tegen 7,2 procent drie maanden eerder. De overige 3,8 miljoen mensen tussen 15 en 75 hadden geen baan en waren daar ook niet naar op zoek. Dit is de zogeheten niet-beroepsbevolking.

Meer jongeren aan de slag

Jongeren zijn weer vaker aan het werk. In de eerste drie maanden van dit jaar groeide het aantal mensen tussen de 15 en 25 jaar met een baan gemiddeld met 10 duizend per maand. Bovendien zijn meer jongeren per week twaalf uur of langer aan het werk. Het werkloosheidspercentage onder jongeren daalde in de afgelopen drie maanden van 11,8 naar 10,8 procent. Ook is het aantal WW-uitkeringen gedaald, met name onder deze groep 15- tot 25-jarigen.

Sinds medio vorig jaar trekt het aantal werkenden tussen de 15 en 25 jaar aan. In vergelijking met een jaar eerder steeg het aantal werkende jongeren met 63 duizend, naar 1,25 miljoen. Aanvankelijk vonden jongeren vooral banen van minder dan twaalf uur per week, maar de laatste maanden maakt deze groep steeds vaker langere werkweken. Sinds december is het aantal jongeren dat minstens 12 uur per week werkt met gemiddeld 4 duizend per maand toegenomen.

Bijna twee op de drie werkende jongeren heeft een flexibel dienstverband. Dat is veel vaker dan 25-plussers. Bijna drie op de tien jongeren hebben vast werk en een vast aantal uren, tegen bijna zeven op de tien 25- tot 75-jarigen die werken.

Stijging werkende 45-plussers minder hard

Bij 45-plussers steeg het aantal werkenden ook, maar minder hard dan bij jongeren. In de eerste maanden van 2015 nam het aantal werkende 45-plussers toe met gemiddeld bijna 2 duizend per maand. Waar het aantal mensen tussen 45 en 75 jaar al jaren toeneemt, slinkt de groep 25- tot 45-jarigen. Vergrijzing speelt hierin een belangrijke rol. Die verschuiving vertaalt zich in het aantal werkenden per leeftijdsgroep.

Flinke daling WW-uitkeringen, vooral onder jongeren

Het aantal WW-uitkeringen nam in maart 2015 af tot 443 duizend, een daling van 12 duizend ten opzichte van februari. Vooral onder jongeren tot 25 jaar daalde het aantal uitkeringen. Maar ook bij 50-plussers was een daling zichtbaar. Voor die groep was dat de eerste afname in een half jaar. De daling van het aantal WW-uitkeringen komt voor een belangrijk deel door uitzendbedrijven en seizoensgevoelige sectoren als de bouwnijverheid en de landbouw.

Op jaarbasis nog altijd meer uitkeringen aan 50-plussers

Vergeleken met maart 2014 is het aantal WW-uitkeringen nu bijna 11 duizend lager, een daling van 2,4 procent. Het aantal mannen met een WW-uitkering daalde fors ten opzichte van een jaar eerder, terwijl vrouwen iets vaker een uitkering kregen. In sectoren en beroepen waar mannen sterk vertegenwoordigd zijn, nam het aantal uitkeringen flink af. In de bouwnijverheid zakte dit aantal met 23 procent en bij technische beroepen en industrieberoepen met 10 procent.

In sectoren en beroepsgroepen waar veel vrouwen werken was juist een toename zichtbaar. Voorbeelden zijn de sector zorg en welzijn (+13 procent), (para)medische beroepen (+4 procent) en verzorgende en dienstverlenende beroepen (+3 procent). De ontwikkelingen bij de verschillende leeftijdsgroepen lopen uiteen. Zo is het aantal WW-uitkeringen aan 50-plussers nu 8 procent hoger dan een jaar geleden, terwijl bij jongeren tot 25 jaar het aantal uitkeringen 15 procent lager is dan in maart 2014

Ontwikkeling in Bergen op Zoom

Op 31 maart 2015 ontvingen 1.834 klanten een bijstandsuitkering. Per 31 maart 2013 waren dit nog 1.502 personen. In onderstaande tabel is de toename van het aantal klanten ten opzichte van 31 maart 2013 weergegeven in aantallen en percentages.

Toename aantal klanten ten opzichte van 31-3-2013			
30-09-2013	31-03-2014	30-09-2014	31-03-2015
1.541	1.745	1.753	1.834
3%	16%	17%	22%

Financieel

Inkomen

Op 24 april 2015 zijn via het Gemeenteloket (de site van het ministerie) de Nader voorlopige budgetten 2015 voor de gebundelde uitkering op grond van de Participatiewet bekend gemaakt.

Het macrobudget voor de gebundelde uitkering wordt jaarlijks in september van het budgetjaar definitief vastgesteld. Hieronder wordt het Nader voorlopige macrobudget voor 2015 toegelicht.

Budgetten 2015

Onderstaande tabel geeft de bijstelling van het budget voor 2015 ten opzichte van het in september 2014 bekendgemaakte voorlopige macrobudget weer.

Voorlopig en Nader voorlopig budget 2015 (in miljoenen euro's)

Budgetten 2015			
	voorlopig budget	nader voorlopig	verschil
Participatiewet	€ 5.217,1	€ 5.240,8	€ 23,8
IOAW	€ 239,7	€ 257,2	€ 17,5
IOAZ	€ 25,6	€ 27,8	€ 2,0
Bbz 2004 (starters)	€ 29,5	€ 31,4	€ 1,9
Totaal	€ 5.512,0	€ 5.557,2	€ 45,2

Van het macrobudget wordt € 24,7 miljoen gereserveerd in verband met de in 2014 uit te keren meerjarige en incidentele aanvullende uitkeringen.

De raming kan nog wijzigen op grond van gewijzigde inzichten in conjunctuur, realisaties, Rijksbeleid en loon- en prijsontwikkeling. Hierover zullen gemeenten geïnformeerd worden bij de definitieve toekenning van de budgetten in september 2015.

Budgetten per gemeente

Uit de specificatie van de budgetten per gemeente blijkt dat het nader voorlopige budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en Bbz levensonderhoud startende ondernemers nader is vastgesteld op € 20.991.845.

Budget Inkomensdeel

Nader voorlopige budget BUIG 2015		
	2014	2015
BUIG (PW / loaw / loaz / Bbz)	€ 22.243.750	€ 20.991.845

Het nader voorlopige budget 2015 ligt € 1.251.905 lager dan het definitieve budget 2014.

Budget BUIG 1^e kwartaal 2015 versus realisatie

Aan uitkeringen is een bedrag ad € 5.937.787 verstrekt. Aan inkomsten uit terugvorderingen en verhaal is een bedrag gegenereerd van € 158.960. De inkomsten over het 1^e kwartaal uit het rijksbudget (€ 4.859.223) aangevuld met de debiteurenontvangsten over het 1^e kwartaal, afgezet tegen de uitgaven aan verstrekte uitkeringen voor levensonderhoud levert over het 1^e kwartaal 2015 een negatief saldo op van € 919.603.

De financiële gevolgen op jaarbasis zullen in een aparte raadsmededeling kenbaar worden gemaakt.

Werk

Het re-integratiebudget (onderdeel van de integratie-uitkering Sociaal domein) is vastgesteld op een bedrag van € 2.668.217. Dit betekent ten opzichte van het budget 2014 een verlaging van € 45.013. Vanaf 2014 zijn er geen middelen voor inburgering meer beschikbaar.

Budget Participatie

Participatiebudget 2015		
	2014	2015
Re-integratie	€ 2.713.230	€ 2.668.217
Inburgering	€ 0	€ 0
Participatie totaal	€ 2.713.230	€ 2.668.217

In 2015 is de meeneemregeling vervallen. Indien er, afhankelijk van de resultaten in 2014, middelen over blijven dan worden deze in 2015 ingezet ten behoeve van de uitvoering van de Participatiewet.

De voorziening in de gemeente Bergen op Zoom bedroeg ultimo 2014 € 699.194,10

Resultaat 1^e kwartaal 2015

Over de periode van januari t/m maart is een bedrag van € 976.727 gerealiseerd. Omdat de loonkostensubsidie voor de voormalige ID-regeling bij vooruitbetaling wordt voldaan (het betreft hier een bedrag van € 490.638) wordt het beschikbare budget over het 1^e kwartaal ad € 667.054 met een bedrag van € 309.673 overschreden. Verwacht wordt dat het Participatie-budget toereikend is om de kosten te voldoen.

Zorg

Het gemeentelijk armoedebeleid bestaat uit de individuele bijzondere bijstand, Inkomensvoorschot, de collectieve zorgverzekering, de bijdrage "in natura" voor de participatie van schoolgaande kinderen, kwijtschelding gemeentelijke heffingen, sociaal culturele bijdrage, het noodfonds en schuldhulpverlening.

Budget Minimabeleid

Budget Minimabeleid 2015		
	2014	2015
Bijzondere bijstand	€ 878.112	€ 770.112
Inkomenstoelage	€ 267.650	€ 267.650
Collectieve Ziektekostenverzekering	€ 133.760	€ 153.760
Kwijtscheldingen	€ 1.389.026	€ 1.389.026
Sociaal culturele bijdrage	€ 74.093	€ 74.093
Beleidskader 2013 (stichting Leergeld)	€ 20.000	€ 20.000
Noodfonds	€ 8.456	€ 8.549
Schuldhulpverlening	€ 396.000	€ 396.000
St. Leergeld	€ 58.000	€ 0
Kliënten Platform Minima	€ 7.400	€ 7.481
Totaal	€ 3.232.497	€ 3.086.671

Resultaat jaar 2015

Op de bijzondere bijstand (bijzondere bijstand, Inkomensvoorschot en collectieve ziektekostenverzekering) is over het 1^e kwartaal 2015 een negatief resultaat geboekt van € 80.491 (zie voor de verklaring het hoofdstuk Zorg, blz. 19). Verwacht wordt dat het budget Bijzondere Bijstand toereikend is om de kosten te voldoen.

Het Minimabeleid (kwijtscheldingen, sociaal culturele bijdrage, beleidskader 2013, maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen, KPM en noodfonds) sluit het 1^e kwartaal af met een positief resultaat van € 272.682.

Wet Sociale Werkvoorziening

Budget WVS

Budget WVS 2014/5		
	2014	2015
Gemeentelijke bijdrage	€ 1.018.570	€ 1.121.519
Rijks gelden	€ 12.790.872	€ 12.911.459
Cliëntenraad WSW	€ 1.317	€ 1.331
Totaal	€ 13.810.759	€ 14.034.309

Resultaat 1e kwartaal 2015

Het 1e kwartaal is afgesloten met een positief resultaat van € 275.212.

Ontwikkelingen

Participatiewet

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Het doel van de wet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. De gemeente wordt vanaf die datum verantwoordelijk voor mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben.

Voor de re-integratieondersteuning krijgt de gemeente een gebundeld re-integratiebudget en meer instrumenten tot haar beschikking. Gemeenten bepalen op basis van maatwerk wie voor welke vorm van ondersteuning in aanmerking komt.

Doelgroepen

Jonggehandicapten met arbeidsvermogen behoren vanaf 1 januari 2015 tot de doelgroep van de Participatiewet. Wajongers die al een Wajonguitkering hebben blijven in de Wajong. Vanaf 1 januari 2015 is de Wajong uitsluitend toegankelijk voor jonggehandicapten zonder arbeidsvermogen.

Mensen met arbeidsvermogen die na 1 januari 2015 geen recht meer kunnen doen gelden op een Wajong-uitkering, kunnen bij gemeenten terecht voor inkomensondersteuning en ondersteuning bij het vinden van werk. Zij vallen dan onder de Participatiewet.

Arbeidsmarktregio's en regionale Werkbedrijven

De Participatiewet is er op gericht om zoveel mogelijk mensen, onder wie ook de mensen met een arbeidsbeperking, aan het werk te krijgen. Voor mensen die door hun arbeidsbeperking enkel in een beschutte omgeving kunnen werken, is er nu de Wet sociale werkvoorziening. Met ingang van 2015 kunnen er geen mensen meer in de Wsw instromen. De 35 arbeidsmarktregio's hebben een belangrijke rol om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. In elke arbeidsmarktregio wordt een Werkbedrijf ingericht. Gemeenten hebben de lead bij de werkbedrijven.

Afsluiten Wet sociale werkvoorziening en beschut werk

Vanaf 2015 wordt de Wsw afgesloten voor nieuwe instroom. Wsw-werknemers met een dienstbetrekking houden hun wettelijke rechten en plichten. Mensen die op de wachtlijst staan voor de sociale werkvoorziening hebben na 1 januari 2015 geen recht meer op een Wsw-plek. De wachtlijsten komen te vervallen. Tegelijkertijd met het afsluiten van de Wsw wordt er begonnen met de opbouw van beschut werk. Beschut werk is bedoeld voor mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, dat niet van een reguliere werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt. Met de voorziening beschut werk kan de gemeente deze mensen toch een dienstbetrekking laten werken.

Loonkostensubsidie

Om het voor werkgevers aantrekkelijker te maken iemand met een arbeidsbeperking in dienst te nemen, krijgen gemeenten de mogelijkheid om loonsubsidie te verstrekken. Loonkostensubsidie kan worden ingezet voor

mensen die, als ze een volledige werkweek werken, niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Het gaat dus om mensen die per uur niet volledig productief zijn. De middelen voor de inzet van het instrument loonkostensubsidie worden daarom opgenomen in het budget ter financiering van uitkeringen op grond van de Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (Buig).

PW-maatregelen

De PW is eveneens per 1 januari 2015 op een aantal onderdelen aangepast en ondergebracht bij de Participatiewet.

Kostendelersnorm

In de bijstand is de kostendelersnorm ingevoerd, waarbij de bijstandsuitkering lager wordt naarmate er meer personen hoofdverblijf hebben in dezelfde woning. Er wordt hierbij gekeken naar het aantal personen dat in dezelfde woning woont.

Naar schatting zal 10% van de huishoudens met een bijstandsuitkering met de kostendelersnorm te maken krijgen. De wijziging van de bijstandssystematiek kan gevolgen hebben voor de wijze waarop de hoogte van de beslagvrije voet wordt vastgesteld.

Kostendelersnorm in de IOAW en IOAZ

Ook bij de IOAW en IOAZ wordt de kostendelersnorm ingevoerd. De uitkering gaat naar 50% indien iemand met één of meerdere personen hoofdverblijf heeft in dezelfde woning. In tegenstelling tot de kostendelersnorm in de bijstand, blijft de uitkering altijd op 50% ongeacht het aantal mensen waarmee betrokkene hoofdverblijf heeft in dezelfde woning.

Intensivering armoedebeleid, verruiming van de individuele bijzondere bijstand, beperking van categoriale bijzondere bijstand en individuele inkomensvoorziening

De mogelijkheden voor categoriale bijzondere bijstand zijn ingeperkt. Dat betekent, dat de ruimte voor gemeenten om groepen mensen extra inkomensondersteuning te geven voor aannemelijke kosten die verband houden met kenmerken van de groep waar ze toe behoren, wordt beperkt. Tegelijk krijgen gemeenten meer financiële ruimte om via individueel maatwerk aanvullende inkomensondersteuning te leveren. Op grond van de afspraken in het regeerakkoord is er in 2014 €80 miljoen en vanaf 2015 structureel €100 miljoen per jaar extra beschikbaar voor het armoede- en schuldenbeleid. Het grootste deel van deze middelen gaat naar gemeenten. Hier is reeds rekening mee gehouden in de gemeentebegroting.

Verlaging uitkering bij ernstige misdragingen van bijstandsgerechtigden

Het zich onthouden van ernstige misdragingen tegen uitvoerders van de wet is verbonden als zelfstandige verplichting aan het recht op bijstand. Als een bijstandsgerechtigde toch ernstige misdragingen pleegt, heeft de gemeente de bevoegd- en verantwoordelijkheid om de uitkering tijdelijk te verlagen.

Algehele arbeids- en re-integratieverplichting

De arbeidsverplichtingen zijn geharmoniseerd.

De ontheffingsmogelijkheid van de arbeidsverplichting (sollicitatieplicht) op verzoek van een alleenstaande ouder met een kind jonger dan 5 jaar blijft in stand. De re-integratieverplichting blijft onverkort van toepassing.

Tegenprestatie naar vermogen

Het aan bijstandsgerechtigden opdragen van een significante tegenprestatie is geregeld bij verordening. Dit biedt de gemeente de ruimte voor het leveren

van individueel maatwerk. Daarnaast dient het college beleid te ontwikkelen betreffende de inhoud, omvang en duur van de tegenprestatie. In de verordening is opgenomen dat vrijwilligerswerk en mantelzorg van een bepaalde inhoud en omvang als tegenprestatie is te kwalificeren. De tegenprestatie mag het re-integratiebeleid niet doorkruisen.

Maatregelenbeleid arbeidsverplichting

Ook het maatregelenbeleid is geharmoniseerd. Als een bijstandsgerechtigde een (binnen het wettelijk kader vastgestelde) arbeidsverplichting niet naleeft dan leidt dat tot een verlaging van de uitkering van 100% gedurende minimaal één maand en maximaal drie maanden.

Vier weken zoektijd

De vier weken zoektijd voor personen van 27 jaar en ouder gaat niet door.

Wet hervorming kindregelingen

Met deze wet is per 1 januari 2015 het aantal kindregelingen van 11 naar 4 teruggebracht, t.w. kinderbijslag, kindgebonden budget, combinatiekorting en kinderopvang-toeslag.

Bij het inwerking treden van de desbetreffende bepalingen in de Wet hervorming kindregelingen is in de bijstand (en IOAW / IOAZ) de norm voor een alleenstaande ouder vervallen. Hiervoor in de plaats wordt het kindgebonden budget verhoogd.

FIP-methode

FIP staat voor Frequent Intensief en Persoonlijk.

De Erasmus Universiteit Rotterdam en SV Land verrichten onderzoek naar de effecten van persoonlijk contact met uitkeringsgerechtigden. De ISD Brabantse Wal doet mee aan dit onderzoek dat 1 jaar duurt. 2 Klantmanagers van de ISD gaan de FIP-methode toepassen.

De Erasmus Universiteit en SV-land willen door middel van het wetenschappelijk onderzoek bewijzen dat door regelmatig contact met de klant de kans op participatie wordt vergroot, gemeenten beter in staat zijn om fraude te voorkomen en daarmee forse besparingen kunnen worden gerealiseerd.

Inkomen

Gemeentelijke taak

Kern van de Participatiewet (PW) is dat gemeenten financieel en inhoudelijk volledig verantwoordelijk zijn voor de bijstandsuitkering en de terugkeer van werklozen in het arbeidsproces.

Voor de bekostiging van het gemeentelijke beleid op het gebied van werk en inkomen ontvangt de gemeente een gebundelde uitkering op grond van de Participatiewet, de IOAW, de IOAZ en het Bbz 2004 (voor zover deze laatste betrekking heeft op levensonderhoud voor startende ondernemers). Vanaf 2015 kunnen gemeenten de gebundelde uitkering ook benutten voor de inzet van het nieuwe instrument loonkostensubsidie. Het betreft een ongeoormerkt budget. Een gemeente mag een overschot op het budget vrij besteden, maar moet een tekort op het budget in beginsel ook zelf opvangen.

Doelstelling en realisatie Inkomen

Als gevolg van de aanhoudende recessie is het klantenbestand vanaf 1 januari 2015 met 67 personen gestegen. Het nader voorlopige budget 2015 is € 1.251.905 lager vastgesteld dan het definitieve budget 2014.

Over de eerste drie maanden van dit jaar is een bedrag ad € 5.937.787 aan uitkeringen verstrekt. De inkomsten uit terugvorderingen en verhaal bedragen over deze periode € 158.961.

Uitgaven pw / ioaw - ioaz / bbz startende ondernemers (BUIG)

Budget versus uitgaven 1 ^e kwartaal 2015					
	budget		uitgaven		resultaat
BUIG	€	4.859.223,38	€	5.937.787,32	-€ 1.078.563,94

Inkomsten pw / ioaw - ioaz / bbz startende ondernemers (BUIG)

Invordering 1 ^e kwartaal 2015					
	begroot		inkomsten		resultaat
BUIG	€	151.650,25	€	158.960,85	€ 7.310,60

Budget BUIG 1^e kwartaal 2015 versus realisatie

Aan uitkeringen is een bedrag ad € 5.937.787 verstrekt. Aan inkomsten uit terugvorderingen en verhaal is een bedrag gegenereerd van € 158.960. De inkomsten over het 1^e kwartaal uit het rijksbudget (€ 4.859.223) aangevuld met de debiteurenontvangsten over het 1^e kwartaal, afgezet tegen de uitgaven aan verstrekte uitkeringen voor levensonderhoud levert over het 1^e kwartaal 2015 een negatief saldo op van € 919.603.

Openstaande vorderingen

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de openstaande vorderingen.

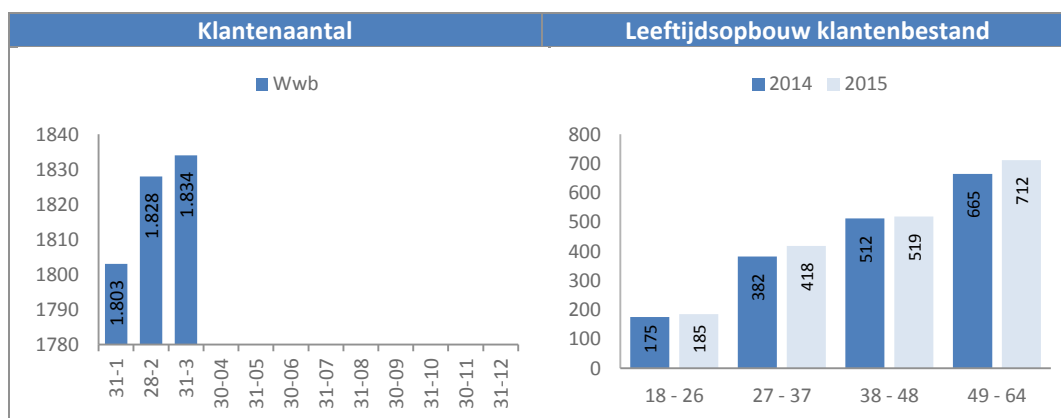
De stijging bij de diverse categorieën vorderingen wordt veroorzaakt door het, als gevolg van de economische recessie, toegenomen aantal klanten en evenredig daaraan het aantal toegenomen fraudeurs en onderhoudsplichtigen.

Openstaande vorderingen per ultimo maart

Categorieën vorderingen	2014	2015
Fraude Participatiewet	€ 1.410.637,96	€ 1.540.212,15
Terugvordering / onverschuldigde betaling	€ 308.217,52	€ 285.785,32
Leenbijstand / Bijzondere bijstand	€ 753.028,56	€ 634.963,93
Leningen zelfstandigen (incl. rente)	€ 1.079.798,38	€ 843.064,49
Alimentatie / onderhoudsplicht	€ 1.306.765,54	€ 1.344.906,96
Krediethypotheek (incl. rente)	€ 289.348,19	€ 335.540,00
loaw / loaz	€ 9.111,05	€ 10.320,20
Overige vorderingen (WMO / Wet Inburgering)	€ 7.801,07	€ 10.942,61
Totaal	€ 5.164.708,27	€ 5.005.735,66

Door de aanhoudende economische recessie is ook in 2015 het aantal personen met een bijstandsuitkering toegenomen. Op 1 januari 2015 ontvingen 1.767 klanten een (aanvullende) bijstandsuitkering. Dit aantal is de afgelopen drie maanden met 67 personen toegenomen.

In onderstaande tabellen wordt weergegeven hoe het klantenbestand in onze gemeente is opgebouwd.

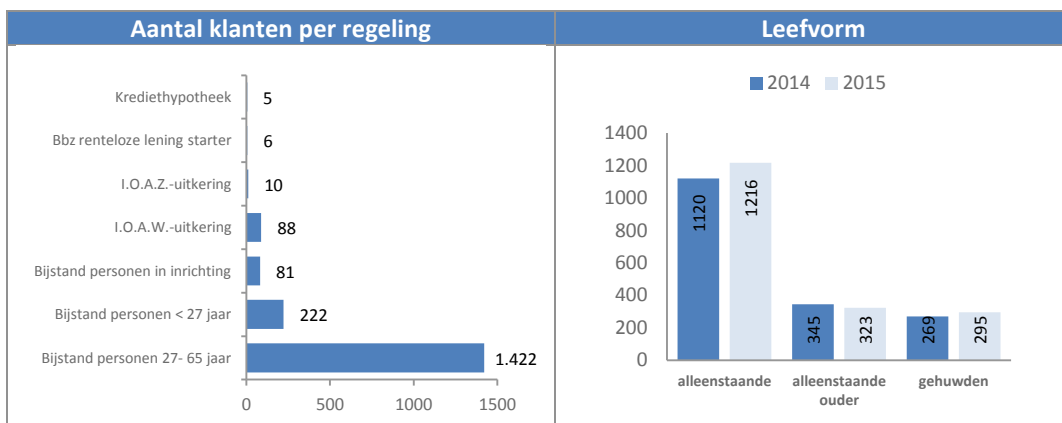


Afbeelding 1

Afbeelding 2

Uit afbeelding 2 blijkt dat bij alle leeftijdscategorieën sprake is van een stijging van het aantal klanten. Procentueel gezien is er bij de groep 49-64, ten opzichte van het totale klantenbestand, sprake van de grootste stijging.

Bij de leefvorm is de grootste stijging zichtbaar bij de groep alleenstaanden (zie afbeelding 4).



Afbeelding 3

Afbeelding 4

Doorlooptijden

De wettelijke termijn waarbinnen aanvragen voor levensonderhoud en bijzondere bijstand moeten worden afgedaan is dit jaar overschreden met 0 respectievelijk 2 percent.

Als gevolg van de inzet van extra capaciteit is de achterstand bij de afhandeling van aanvragen Bijzondere bijstand weggewerkt. Hierdoor is het voor 98% gelukt om alle aanvragen bijzondere bijstand over het eerste kwartaal binnen de wettelijke termijn van 8 weken af te werken.

Werk

Gemeentelijke taak

De gemeente is op grond van de Participatiewet (PW) verantwoordelijk voor de re-integratie van personen met een bijstandsuitkering, personen met een uitkering op grond van Algemene nabestaandenwet en niet-uitkeringsgerechtigden die bij het UWV staan geregistreerd als werkloos werkzoekenden.

In het kader van de decentralisaties is met ingang van 1-1-2015 de Wet participatiebudget ingetrokken. De participatiemiddelen en de middelen voor de WSW worden voortaan via een integratie-uitkering Sociaal domein van het gemeentefonds aan de gemeenten toegekend.

De middelen van de integratie-uitkering Sociaal domein, zullen na drie jaar in de algemene uitkering van het gemeentefonds worden opgenomen, tenzij dit om verdeel-technische redenen niet mogelijk blijkt. In de integratie-uitkering Sociaal domein zijn tevens de middelen voor de WMO en de Jeugdzorg opgenomen. De middelen van de integratie-uitkering Sociaal domein zijn voor de gemeente geheel vrij besteedbaar voor alle gemeentelijke taken.

Voor het onderdeel van de educatiemiddelen van het Participatiebudget is een nieuwe specifieke uitkering van het ministerie van OCW voor zgn. contactgemeenten van kracht geworden. Na evaluatie wordt gezien of deze middelen ook in het gemeentefonds kunnen worden opgenomen.

Doelstelling en realisatie Werk

Indien het participatiebudget niet volledig is besteed, wordt op grond van artikel 4 van de Wet participatiebudget het niet-bestede deel teruggevorderd. In artikel 12 van het Besluit participatiebudget is geregeld dat in de situatie van een budgetoverschot maximaal 25% van het voor dat jaar toegekende participatiebudget kan worden gereserveerd voor besteding aan participatievoorzieningen in het volgende jaar.

In 2015 is de meeneemregeling vervallen. Indien er, afhankelijk van de resultaten in 2014, middelen over blijven dan worden deze in 2015 ingezet ten behoeve van de uitvoering van de Participatiewet.

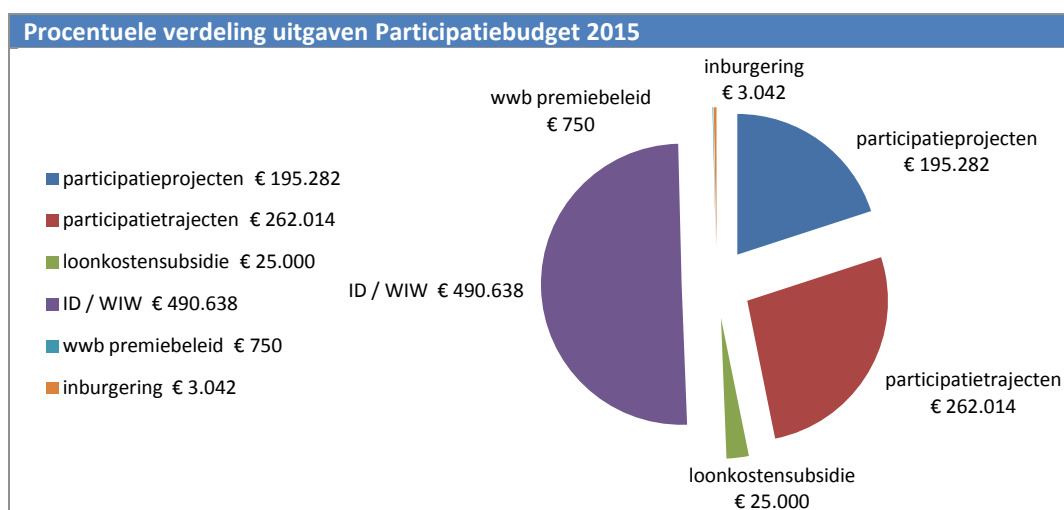
De voorziening in de gemeente Bergen op Zoom bedroeg ultimo 2014 € 699.194.

Participatie

Budget versus uitgaven 1 ^e kwartaal 2015			
	budget	uitgaven	resultaat
Re-integratie	€ 667.054,25	€ 976.726,84	-€ 309.672,59

De afgelopen drie maanden is een bedrag van € 976.726,84 uitgegeven aan participatievoorzieningen. In verband hiermee wordt het eerste kwartaal afgesloten met een negatief resultaat van € 309.672,59. De overschrijding is het gevolg van de 90 % bevoorschotting loonkostensubsidie voormalige ID-regeling aan het begin van het jaar.

Uit de volgende grafiek blijkt dat het overgrote deel van het Participatiebudget wordt besteed aan participatieprojecten, -trajecten en loonkostensubsidies (incl. ID- en WIW-regelingen).



Afbeelding 5

*Bij participatietrajecten is een directe relatie te leggen naar een klant. Dit geldt niet voor participatieprojecten

Kosten inburgering.

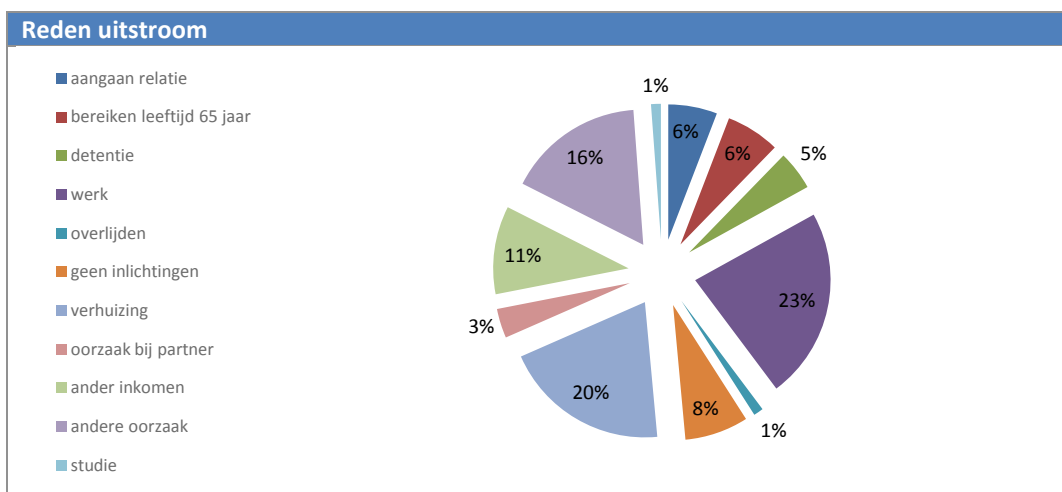
Op 1 januari 2013 is de Wet inburgering gewijzigd. Vanaf deze datum zijn inburgeringsplichtigen zelf verantwoordelijk voor hun inburgering. Voor personen die voor 1 januari 2013 inburgeringsplichtig werden, gelden de eisen zoals gesteld in de "oude" wet. Deze personen vallen onder het overgangsrecht. Als zij nog niet hebben voldaan aan hun inburgeringsplicht, is het de taak van de gemeente om die plicht te handhaven. Voor de handhaving van deze groep is en blijft de gemeente verantwoordelijk.

In onderstaande tabel wordt de bestandsontwikkeling weergegeven van de diverse groepen binnen de regeling Participatiewet.

Overzicht in- en uitstroom 1^e kwartaal 2015

Participatiewet	beginstand	instroom	uitstroom	eindstand
Bbz renteloze lening starter	3	5	2	6
Bijstand personen 18-65 jaar	1.595	168	119	1.644
Bijstand personen in inrichting	73	17	9	81
loaw	80	12	4	88
loaz	11	0	1	10
Krediethypotheek	5	1	1	5
Totaal	1.767	203	136	1.834

De uitstroom uit de bijstand is maar voor een deel te beïnvloeden. In bepaalde mate te beïnvloeden zijn: uitstroom naar werk of scholing en voorliggende voorzieningen. Uit onderstaande grafiek blijkt dat het eerste kwartaal van dit jaar 23% van de klanten is uitgestroomd naar werk.



Afbeelding 6

Participatieladder

Bij activering van bijstandsccliënten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt is uitstroom naar werk vaak niet in één keer mogelijk. Om de mate waarin mensen participeren te bepalen is de participatieladder ontwikkeld. De participatieladder geeft de mate van participatie weer in een aantal treden van 'geïsoleerd' tot en met 'betaald werk'.

332 Personen die afgelopen 12 maanden een uitkering hebben ontvangen zijn een of meerdere treden gestegen op de participatieladder. Dit is 13% van het bestand.

Werkcentrum

Het werkcentrum is speciaal opgericht om medewerkers van contractanten en toeleveranciers die geraakt zijn door de sluiting van sigarettenfabrikant Philip Morris maar buiten het sociaal plan vallen, te helpen bij het zoeken naar een nieuwe baan. In het Werkcentrum werkt de gemeente samen met het UWV. Het Werkcentrum is een initiatief van de gemeente Bergen op Zoom, samen met Rijk, provincie en het regionaal platform Arbeidsmarktbeleid.

Ten behoeve van het bestedingskrediet ad € 866.670 is het 1^e kwartaal 2015 een bedrag ad € 261.470 besteed.

Wet sociale werkvoorziening

Gemeentelijke taak

De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) maakt het mogelijk dat mensen met een arbeidsbeperking die (begeleid) willen werken, dat kunnen doen in een zo normaal mogelijke arbeidsomgeving. Mensen die ook met behulp van het Wsw-budget via detachering of begeleid werken geen werkplek vinden, kunnen op een meer beschutte werkplek binnen het sociaal werkvoorzieningsbedrijf (sw-bedrijf) aan de slag.

Doelstelling en realisatie WSW

De Wet sociale werkvoorziening (Wsw) maakt het voor mensen met een arbeidsbeperking mogelijk om toch aan het werk te gaan en in het eigen levensonderhoud te voorzien. De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze wet. Samen met 8 andere gemeenten wordt de Wsw voor ons uitgevoerd door WVS-Groep.

De gemeenteraad heeft hiervoor drie verordeningen vastgesteld:

- de PGB verordening
- de Wachtlijstverordening
- de verordening cliëntenparticipatie.

Financieel

De middelen die elke gemeente in 2015 krijgt voor het zittend bestand Wsw zijn gebaseerd op het aantal gerealiseerde Wsw-plekken (gemaximeerd tot de taakstelling 2014). Hoe minder plekken de gemeente in 2014 heeft gerealiseerd, hoe minder zij dus krijgt van het totale budget. Dit geldt ook voor de jaren na 2015. Dit houdt in dat met een jaar vertraging het budget dat een gemeente krijgt, in verband met een versnelde uitstroom door het niet verlengen van tijdelijke aanstellingen, versneld afneemt. Het niet verlengen van tijdelijke contracten brengt bovendien extra kosten met zich mee, zoals voor een uitkering en re-integratieondersteuning. Bij de vaststelling van de budgetten voor gemeenten wordt met deze extra kosten geen rekening gehouden.

Uitgaven WVS

Budget versus uitgaven 2015			
	budget 2015	uitgaven 2015	resultaat
Gemeentelijke bijdrage	€ 1.121.519,00	€ 847.638,00	€ 273.881,00
Rijks gelden	€ 12.911.459,00	€ 12.911.459,00	€ 0,00
Cliëntenraad WSW	€ 1.331,00	€ 0,00	€ 1.331,00
Totaal	€ 14.034.309,00	€ 13.759.097,00	€ 275.212,00

Dienstverbanden

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in het aantal Wsw-dienstverbanden bij WVS-groep van de gemeente Bergen op Zoom tot en met het 1e kwartaal van 2015.

Dienstverbanden

Wsw-dienstverbanden	
Plaatsingen WSW (incl. Begeleid Werken)	aantal
Per 31 december 2014	584
Beëindigde dienstverbanden	4
Overige mutaties	-10
Per 31 maart 2015	578

* Betreft wijzigingen in omvang dienstverband of mate van handicap of verhuizing

Inbesteden

Een van de doelstellingen in het collegeprogramma is meer opdrachten te verstrekken aan de WVS-groep, zodat er geen sprake meer is van een gemeentelijke bijdrage ter dekking van de exploitatie van de WVS-groep.

Het inbesteden wordt gerealiseerd door het detacheren van diverse medewerkers bij de afdelingen Openbare Ruimte, Vastgoed, Middelen en Informatieve Diensten. Daarnaast verzorgt WVS-groep de schoonmaak, postbezorging en een deel groenvoorziening.

Inbesteden

Omzet WVS	
	bedrag
Omzet t/m 1 ^e kwartaal 2014	€ 327.689
Omzet t/m 1 ^e kwartaal 2015	€ 336.116
Verschil	€ 8.427

Zorg

Gemeentelijke taak

Het gemeentelijk armoedebeleid bestaat uit de individuele bijzondere bijstand, inkomenstoelage, de categoriale bijzondere bijstand participatie schoolgaande kinderen, kwijtschelding gemeentelijke heffingen, sociaal culturele bijdrage, het noodfonds, de collectieve zorgverzekering en de schuldhulpverlening.

Individuele bijzondere bijstand is bedoeld voor mensen met doorgaans een laag inkomen, die weinig of geen eigen vermogen hebben en die door bijzondere omstandigheden bepaalde kosten hebben gemaakt die ze niet kunnen voldoen.

De categoriale bijzondere bijstand participatie schoolgaande kinderen is bedoeld om de deelname aan de samenleving door schoolgaande kinderen te vergroten.

Tot de doelgroep van de inkomenstoelage behoren personen van 21 jaar en ouder doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd, die langdurig een laag inkomen hebben, geen in aanmerking te nemen vermogen en geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Mensen met een chronische ziekte of een handicap hebben vaak extra zorgkosten door hun aandoening. Zij konden daarvoor een compensatie krijgen via de Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg) en de regeling Compensatie eigen risico (CER). Het Rijk heeft de Wtcg en CER afgeschaft. Om de minima onder de groep chronisch zieken en gehandicapten te compenseren heeft de gemeente besloten om naast de reguliere collectieve ziektekostenverzekering een nieuwe ziektekostenverzekering aan te bieden. De nieuwe verzekering dekt de meeste kosten die voorheen door de Wtcg werden gecompenseerd. Ook het "eigen risico" is meeverzekerd.

Een belemmering bij arbeidsparticipatie zijn (problematische) schulden. Daarom is het van groot belang om (problematische) schulden te voorkomen of op te lossen. Hiervoor zijn schuldenaren en schuldeisers in de eerste plaats zelf verantwoordelijk. Als mensen toch hulp nodig hebben, kunnen zij bij de gemeente terecht voor schuldhulpverlening.

Doelstelling en realisatie Bijzondere bijstand

Bijzondere bijstand

Budget versus uitgaven jaar 1 ^e kwartaal 2015					
	budget		uitgaven		resultaat
Bijzondere Bijstand	€	192.528,00	€	235.562,17	-€ 43.034,17
Inkomenstoelage	€	66.912,50	€	108.359,00	-€ 41.446,50
Collectieve ziektekost. verz.	€	38.440,00	€	34.450,00	€ 3.990,00
Totaal	€	297.880,50	€	378.371,17	-€ 80.490,67

De overschrijding op de Bijzondere Bijstand is het gevolg van de stijgende kosten voor bewindvoering en woninginrichting. De hoge uitgaven op de

Inkomenstoeslag is het gevolg van een piek in aanvragen aan het begin van het jaar. Verwacht wordt dat het budget Bijzondere Bijstand toereikend is om de kosten te voldoen.

Inkomsten Bijzondere bijstand

Invordering jaar 1 ^e kwartaal 2015		
	begroot	invordering
Debiteurenontvangsten bijzondere bijstand	€ 26.245,00	€ 30.467,74

De debiteurenontvangsten bijzondere bijstand vertonen de laatste jaren een stijgende lijn. De afgelopen drie maanden is in totaal € 4.223 meer geïncasseerd dan begroot.

Doelstelling en realisatie Minimabeleid

Kwijtschelding kan worden gevraagd voor de onroerende-zaakbelasting, de afvalstoffenheffing, het rioolafvoerrecht, de hondenbelasting en de parkeerbelasting voor een invalidenparkeerplaats. Kwijtscholden bedragen worden doorberekend in de kostendeckende tarieven van afvalstoffenheffing en rioolheffing.

De Sociaal culturele bijdrage is bedoeld voor kosten van deelname aan sociaal-culturele activiteiten, zoals: lidmaatschappen / contributies van jeugd- sport- en ontspanningsverenigingen; abonnementen / entree van bibliotheek, zwembad, theater, concert, museum, bioscoop; cursusgeld voor onderwijs en vorming; activiteiten op gebied van maatschappelijk welzijn; kosten van schoolreisjes, pretparken en excursies. Voor deze sociaal-culturele activiteiten geldt een bijdrage van maximaal € 150,00 per persoon / lid van een huishouden in een kalenderjaar.

De gemeenteraad heeft eind 2012 bepaald dat de bijdrage voor maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen voortaan in natura wordt gedaan. Daarmee kan zowel worden gewaarborgd dat de bijdrage ook daadwerkelijk ten goede aan maatschappelijke participatie komt als dat de kosten beheersbaar blijven na het wegvallen van de rijksbijdrage. De regeling wordt uitgevoerd door de Stichting Leergeld.

Het Noodfonds is het sluitstuk van het gemeentelijke armoedebeleid. Deze voorziening is er op gericht om een tijdelijke bijdrage te leveren aan personen omdat andere voorzieningen niet beschikbaar en bereikbaar zijn. Traverse voert het Noodfonds uit en heeft een deel van de uitvoering overgedaan aan het Kliënten Platform Minima.

Minimabeleid

Budget versus uitgaven jaar 1 ^e kwartaal 2015					
	budget		uitgaven		resultaat
Kwijtscheldingen	€	347.256,50	€	44.218,03	€ 303.038,47
Sociaal culturele bijdrage	€	18.523,25	€	11.817,11	€ 6.706,14
Beleidskader 2013 *	€	20.000,00	€	20.000,00	€ 0,00
Maatschap. participatie	€	0,00	€	39.200,00	-€ 39.200,00
Kliënten Platform Minima	€	7.481,00	€	7.481,00	€ 0,00
Noodfonds	€	2.137,25	€	0,00	€ 2.137,25
Totaal	€	395.398,00	€	122.716,14	€ 272.681,86

* Betreft bijdrage aan de stichting Leergeld van in totaal € 20.000

Kwijtscheldingen

Uit informatie van de Belastingssamenwerking is gebleken dat per 31 maart 2015 in totaal 4.271 verzoeken om kwijtschelding van gemeentelijke heffingen zijn ontvangen. 2.455 verzoeken zijn behandeld waarvan 2.412 toewijzingen. De uitgaven bedragen het eerste kwartaal € 44.218,03.

Aantallen

Bijzondere bijstand en minimabeleid - kengetallen		
	2014	2015
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	467	455
Aantal aanvragen inkomenstoelage	245	304
Aantal aanvragen maatschappelijke participatie kind.	64	96
Aantal aanvragen sociaal culturele bijdrage	154	160

Om de gemeentelijke voorzieningen ter voorkoming van sociale uitsluiting van kinderen uit gezinnen met een inkomen op of rond het minimumniveau betaalbaar te houden, is de gemeente Bergen op Zoom vanaf 2013 overgegaan tot verstrekkingen in natura in plaats van geldelijke bijdragen. Hiermee komen voorzieningen in alle gevallen ten goede van kinderen voor wie de regeling is bedoeld. Een aangepaste verordening is hiertoe door de gemeenteraad van Bergen op Zoom vastgesteld. De Stichting Leergeld investeert op een duurzame manier in de participatie van deze kinderen, die zonder extra steun aan de zijlijn van de samenleving terecht dreigen te komen. Een verstrekking door de stichting is maatwerk en altijd in natura.

Vanwege goede ervaringen uit het verleden is met betrekking tot de uitvoering van de Verordening bevordering van maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen 2013 een verdere samenwerking opgezocht met de Stichting Leergeld, waarbij Leergeld zorgt voor uitvoering van het besluit. De claimbeoordeling blijft berusten bij de gemeente.

Doelstelling en realisatie Schuldhulpverlening

De schuldhulpverlening is flink in beweging. Door de economische crisis raken meer mensen in financiële problemen en veranderen aard en omvang van de schulden. Schuldhulpverlening wordt hierdoor complexer, terwijl de uitvoering vaak beter kan en gemeenten de komende jaren over minder middelen beschikken. Zij staan voor de uitdaging om meer te doen met minder. Reden genoeg om schuldhulpverlening effectiever te maken. Tegen deze achtergrond is de wet gemeentelijke schuldhulpverlening per 1 juli 2012 van kracht geworden. De wet omschrijft 'wat' gemeenten moeten realiseren, maar niet 'hoe': het laat de vaststelling en de uitvoering van lokaal beleid over aan gemeenten. Zij zijn regisseur van het beleid en bepalen met ketenpartners wie welke rol heeft in de uitvoering.

Schuldhulpverlening

Budget versus uitgaven 1 ^e kwartaal 2015					
	budget		uitgaven		resultaat
Schuldhulpverlening	€	99.000,00	€	93.458,21	€ 5.541,79
Totaal	€	99.000,00	€	93.458,21	€ 5.541,79

Als gevolg van de invoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening heeft de raad op 27 september 2012 het Plan gemeentelijke schuldhulpverlening 2012 - 2015 vastgesteld. In dit plan is vastgelegd welke resultaten de gemeente wenst te behalen en welke maatregelen de gemeente neemt om de kwaliteit van de schuldhulpverlening te borgen. Hierin is ook aangegeven hoe bijvoorbeeld wordt omgegaan met schuldhulpverlening aan gezinnen met minderjarige kinderen. Voorts maakt preventie en nazorg onderdeel uit van het plan.

Aantallen

Schuldhulpverlening kengetallen 2014		
	1^e kwartaal	2^e kwartaal
Aantal aanvragen schuldhulpverlening	111	0
Aantal reële aanvragen doorgestuurd naar GKB	43	0
Managementinformatie GKB	1^e kwartaal	2^e kwartaal
Saneringskrediet	12	0
Schuldbemiddeling	21	0
Hercontroles	4	0
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer basis *	3	0
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer plus *	0	0
Nieuwe aanvragen Budgetbeheer totaal *	1	0
Aantal aanvragen persoonlijke lening	2	0
Aantal verklaringen WSNP	23	0
Totaal	66	0

* zie onderstaande beschrijving van dit product

Budgetbeheer Basis.

Het door de Kredietbank West-Brabant beheren van een persoonlijke rekening. Daarop worden (voldoende) inkomsten van de klant gestort. Van die rekening worden de huur, de energiekosten (gas, water, elektriciteit) zorgpremie en, indien van toepassing, de aflossing van een door de Kredietbank West-Brabant verstrekt krediet voldaan. Daarna wordt het restant volledig per bank aan de klant doorbetaald. Ook ingeval er een besluit is genomen tot opname in Budgetbeheer Plus of Budgetbeheer Totaal - de twee andere, zwaardere vormen van budgetbeheer – start de opname altijd met Budgetbeheer Basis.

Budgetbeheer Plus.

Het door de Kredietbank West-Brabant beheren van een persoonlijke rekening. Daarop worden (voldoende) inkomsten van de klant gestort. Van die rekening worden de huur, de energiekosten (gas, water, elektriciteit) zorgpremie en, indien van toepassing, de aflossing van een door de Kredietbank West-Brabant verstrekt krediet voldaan. Tot zover is er sprake van Budgetbeheer Basis, zie de betreffende productbeschrijving. Daarnaast is er nog ruimte voor maximaal 3 inhoudingen of reserveringen, aan te reiken door de begeleid(st)er, c.q. begeleidend instelling. Als laatste wordt het restant volledig per bank/giro aan de klant doorbetaald.

Budgetbeheer Totaal.

Het door de Kredietbank West-Brabant beheren van een persoonlijke rekening. Daarop worden alle inkomsten van de klant gestort. Van die rekening worden alle inhoudingen, genoemd bij Budgetbeheer Basis, gedaan. Ook vinden al de (maximaal 3) inhoudingen of reserveringen plaats zoals genoemd bij Budgetbeheer Plus. Daarnaast vindt een onbepaald aantal inhoudingen en reserveringen plaats, aan te reiken door de begeleid(st)er, c.q. begeleidend instelling. Als laatste wordt er een door de begeleid(st)er in overleg met de

klant te bepalen bedrag aan leefgeld aan de klant doorbetaald. Dat kan giraal of speciaal op een door de Kredietbank West-Brabant uitgegeven bankpas.

Handhaving

Gemeentelijke taak

Onder handhaving worden alle activiteiten verstaan die erop gericht zijn dat regels worden nageleefd. In het geval van de PW gaat het erom dat misbruik en oneigenlijk gebruik van de bijstand zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Doelstelling en realisatie Handhaving

Het uiteindelijke doel van hoogwaardig handhaven is dat (potentiële) klanten de wet- en regelgeving uit zichzelf naleven.

De kans dat mensen zich spontaan aan wet en regels houden, wordt groter als zij:

- goed en tijdig geïnformeerd zijn over hun rechten en plichten in de bijstand;
- de regels, en de controlepraktijk die daaruit voortvloeit, accepteren;
- de pakkans bij overtreding als hoog ervaren;
- voldoende worden afgeschrikt door opgelegde én uitgevoerde sancties.

Maatregelen

Maatregelen en boetes 1 ^e kwartaal		
	2014	2014
Totaal aantal maatregelen	10	11
Totaal aantal boetes	77	81

Per 1 januari 2013 is de wet boete en maatregelen van kracht geworden. Schending inlichtingenplicht was voor 1-1-13 een maatregelwaardige gedraging. Vanaf 1-1-13 is dit een boetewaardige gedraging.

In het eerste kwartaal 2014 zijn 56 bezwaarschriften ontvangen. In 2015 is dit aantal iets opgelopen naar 60 bezwaarschriften. Het aantal gegrond-verklaringen is van 5 in 2013 gestegen naar 21 in 2015.

Bezwaarschriften

Ontvangen bezwaarschriften 1 ^e kwartaal		
	2014	2014
Ingekomen bezwaarschriften	56	60
Afgehandeld bezwaar gegrond	5	21
Afgehandeld bezwaar ongegrond	7	21
Afgehandeld bezwaar niet-ontvankelijk	4	8
Afgehandeld bezwaar ingetrokken	12	12
Afgehandeld bezwaar overig	18	4

Klachten

Ontvangen klachten 1 ^e kwartaal		
	2014	2015
Ingekomen klachten	13	4
Afgehandelde klachten gegrond	0	0
Afgehandelde klachten ongegrond	2	0
Afgehandelde klachten niet-ontvankelijk	0	0
Afgehandelde klachten ingetrokken	11	3
Afgehandelde klachten overig	1	0

Sociale Recherche

Fraudeonderzoeken 1 ^e kwartaal		
	2014	2015
Aantal nieuwe fraudeonderzoeken	23	38
Aantal afgewerkte zaken	10	37

De onderzoeken van de Sociale Recherche hebben aan schadelastbeperking een bedrag opgeleverd van € 138.102 (besparing bijstandskosten inclusief vakantietoeslag).

Poortwachter

Alle activiteiten gericht op preventie kunnen gerekend worden tot de zogenaamde 'poortwachtersfunctie', dat wil zeggen het bewaken van de toegang tot de bijstand en de controle op het recht op bijstand bij het 'zittende bestand'.

Ondanks de toename van het klantenbestand is een "poortwachter" gerealiseerd van 49%.

Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid

Op 1 januari 2013 is de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving in werking getreden. Door deze nieuwe wet moeten UWV, SVB en de gemeenten hogere boetes geven aan mensen die zich niet aan de regels van hun uitkering houden.

Wat houden de strengere straffen in?

Bij het overtreden van de uitkeringsregels moet de klant het teveel ontvangen geld volledig terugbetalen. Daar bovenop krijgt hij hetzelfde bedrag als boete. Als de klant binnen vijf jaar opnieuw een overtreding maakt wordt de boete nog hoger, namelijk 150%. Daarnaast kan de gemeente na de tweede overtreding de boete gedurende maximaal drie maanden met de uitkering verrekenen.

Geen recht op schuldhelpverlening

De terugvordering en de boete die de klant moet betalen als hij de regels heeft overtreden hebben financiële gevolgen. De schuld moet helemaal terugbetaald worden. Daarnaast worden de schulden die door het overtreden van regels zijn ontstaan in principe uitgesloten van schuldhelpverlening.

Het afgelopen jaar zijn 334 bestuurlijke boetes in onderzoek genomen.

Uitspraak Centrale Raad van Beroep (CRvB)

Op 24 november jl heeft de Centrale Raad van Beroep (CRvB) een uitspraak gedaan over de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid in de sociale zekerheid (Fraudewet). De uitspraak raakt aan de kern van de Fraudewet en heeft ingrijpende gevolgen voor de uitvoeringspraktijk.

De uitspraak houdt het volgende in:

Het overgangsrecht zoals opgenomen in de Fraudewet is in strijd met het legaliteitsbeginsel, zoals opgenomen in het EVRM. Bij boeteoplegging voor overtredingen die zijn aangevangen voor 1 januari 2013 maar voortduren na 1 januari 2013 moet een knip gemaakt worden. Op handelen of nalaten in strijd met de inlichtingenplicht voor 1 januari 2013 moet het dan geldende lichtere sanctieregime worden toegepast.

De boetes zijn zo hoog, dat dit vraagt om een indringender toets aan het evenredigheidsbeginsel. Het ligt naar het oordeel van de CRvB in de rede om alleen een boete van 100% op te leggen als opzet is bewezen en van 75% als grove schuld is bewezen. In de overige gevallen is 50% het uitgangspunt. Als er sprake is van verminderde verwijtbaarheid dient de boete te worden verlaagd tot 25%.

De hoogte van de boete bij overtredingen dient in alle individuele gevallen te worden afgestemd op de ernst van de overtreding, de mate van verwijtbaarheid en de (financiële) omstandigheden van de betrokkene(n). Hiedoor hebben de bepalingen met betrekking tot de minimumboete geen praktische betekenis meer.

Boetes mogen niet hoger zijn dan de boetes zoals in het strafrecht (art. 23, lid 4 Wetboek van Strafrecht) zijn vastgelegd. Dit betekent, dat in het geval er sprake is van opzet de boete maximaal € 81.000 kan bedragen. In alle overige gevallen (waaronder in geval van grove schuld) bedraagt de maximale boete € 8.100.

BIJLAGE: Totaaloverzicht doelen en realisatie 2014 - 2015

Doelen en resultaten		op jaarbasis		t/m maart	
Doel	Prestatie-indicator 2014 / 2015	2014	2015	2014	2015
Aantal klanten Pw	Bestandsvolume	1.734	1.834		
Aantal aanvragen levensonderhoud	1.000	256	219		
Uitgaven PW	Budget € 22.243.750 respectievelijk € 20.991.845	€ 5.713.657	€ 5.937.787		
Debiteurenontvangsten PW	€ 603.386 respectievelijk € 606.601	€ 112.173	€ 158.961		
Aantal aanvragen Bijzondere Bijstand	1.000	467	455		
Aantal aanvragen Participatie schoolgaande kinderen		64	96		
Uitgaven bijzondere bijstand	€ 878.112 respectievelijk € 770.112	€ 217.928	€ 235.562		
Debiteurenontvangsten bijz. bijstand	€ 133.838 respectievelijk € 104.980	€ 33.293	€ 30.468		
Snelle doorlooptijden	In 85% beschikking Algemene bijstand PW binnen 28 dagen	31%	70%		
	In 100% beschikking Algemene bijstand PW binnen 8 weken	93%	100%		
Snelle doorlooptijden	In 85% beschikking Bijzondere bijstand binnen 28 dagen	26%	95%		
	In 100% beschikking Bijzondere bijstand binnen 8 weken	41%	98%		
Tijdigheid exit-onderzoeken	termijnstelling: binnen 6 maanden na ontvangst exit-sigitaal.	100%	100%		
Aantal aanvragen Inkomenstoeslag	700	245	304		
Uitgaven Inkomenstoeslag	€ 267.650 respectievelijk € 267.650	€ 89.143	€ 108.359		
Aantal aanvragen Bijstandsbesluit Zelfstandigen	75 incl. definitieve vaststelling	18	25		
Uitgaven Bijstandsbesluit Zelfstandigen	€ 288.334 respectievelijk € 288.334	€ 21.502	€ 52.978		
Onderzoekskosten IMK		€ 11.201	€ 15.045		
Stichting Leergeld: Aboutaleb gelden / Beleidskader 2013	€ 20.000 respectievelijk € 20.000	€ 20.000	€ 20.000		
Aantal aanvragen Bijdrage Sociaal Cultureel	500	154	160		
Uitgaven Bijdrage Sociaal Cultureel	€ 74.093 respectievelijk € 74.093	€ 15.647	€ 11.817		
Aantal aanvragen schuldregelingen	500	110	111		
Uitgaven Gemeentelijke Kredietbank	€ 396.000 respectievelijk € 396.000	€ 38.226	€ 93.458		
Tijdige en rechtmatige verstrekking van de uitkering.	99% van de besluiten is juist en volledig	% 2014: 99,92%	% 2015: nog niet bekend		
Bedrag Kwijtscheldingen	€ 1.389.026 resp. € 1.389.026	€ 496.888	€ 44.218		
Vermindering aantal WIW gerechtigden tot maximaal 5.	Maximaal 5	3	3		
Afbouw van het aantal ID gerechtigden tot maximaal 57	Maximaal 57	25	24		