

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)																															
Programma	Fysiek Domein																														
Portefeuillehouder	De heer P. van der Velden																														
Doel	Het doel van de OMWB is het minimaliseren van de belasting op het milieu en het voorkomen van gevaarlijke situaties.																														
Activiteiten (onder andere)	De OMWB maakt omgevingsvergunningen voor de deelactiviteit milieu en controleert of bedrijven zich aan de regels houden. Verder doet de OMWB advies werkzaamheden op de verschillende wettelijke milieutaakvelden voor de deelnemers.																														
Vestigingsplaats	Tilburg																														
Betrokkenen	De OMWB is een gemeenschappelijke ambtelijke dienst van 27 gemeenten in Midden- en West-Brabant en de provincie op het gebied van milieu: <table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 33%;">Aalburg</td> <td style="width: 33%;">Goirle</td> <td style="width: 33%;">Steenbergen</td> </tr> <tr> <td>Alphen-Chaam</td> <td>Halderberge</td> <td>Tilburg</td> </tr> <tr> <td>Baarle-Nassau</td> <td>Heusden</td> <td>Waalwijk</td> </tr> <tr> <td>Bergen op Zoom</td> <td>Hilvarenbeek</td> <td>Werkendam</td> </tr> <tr> <td>Breda</td> <td>Loon op Zand</td> <td>Woensdrecht</td> </tr> <tr> <td>Dongen</td> <td>Moerdijk</td> <td>Woudrichem</td> </tr> <tr> <td>Drimmelen</td> <td>Oisterwijk</td> <td>Zundert</td> </tr> <tr> <td>Etten-Leur</td> <td>Oosterhout</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Geertruidenberg</td> <td>Roosendaal</td> <td>provincie Noord-Brabant</td> </tr> <tr> <td>Gilze en Rijen</td> <td>Rucphen</td> <td></td> </tr> </table>	Aalburg	Goirle	Steenbergen	Alphen-Chaam	Halderberge	Tilburg	Baarle-Nassau	Heusden	Waalwijk	Bergen op Zoom	Hilvarenbeek	Werkendam	Breda	Loon op Zand	Woensdrecht	Dongen	Moerdijk	Woudrichem	Drimmelen	Oisterwijk	Zundert	Etten-Leur	Oosterhout		Geertruidenberg	Roosendaal	provincie Noord-Brabant	Gilze en Rijen	Rucphen	
Aalburg	Goirle	Steenbergen																													
Alphen-Chaam	Halderberge	Tilburg																													
Baarle-Nassau	Heusden	Waalwijk																													
Bergen op Zoom	Hilvarenbeek	Werkendam																													
Breda	Loon op Zand	Woensdrecht																													
Dongen	Moerdijk	Woudrichem																													
Drimmelen	Oisterwijk	Zundert																													
Etten-Leur	Oosterhout																														
Geertruidenberg	Roosendaal	provincie Noord-Brabant																													
Gilze en Rijen	Rucphen																														
Reden aangaan verbinding	In 2009 hebben het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken om de opschaling van de handhaving en de vergunningverlening samen op te pakken. Hierbij worden in heel Nederland 28 regionale uitvoerings- of omgevingsdiensten opgericht. Gezamenlijk vormen deze 28 diensten een landelijk dekkend netwerk die de milieutaken voor gemeenten en provincies uitvoeren. De OMWB is een van die regionale uitvoeringsdiensten. het toezicht op de VROM-regelgeving uitvoert en eventuele sancties voorbereid.																														
Uittredingsbepalingen	Deelname aan de OMWB is een wettelijke verplichting																														
Bestuurlijk belang	Dankzij de bundeling van kennis en expertise binnen één organisatie, kan de OMWB beter reageren op de steeds complexere milieuwet- en -regelgeving. De omgevingsdiensten maken de overheid slagvaardiger als vergunningverlener en handhaver.																														
Financieel belang	De gemeenten hebben een dienstverleningsovereenkomst met de OMWB, waarin een contractmaat met het aantal af te nemen uren is opgenomen en stellen jaarlijks een werkprogramma op voor uit te voeren werkzaamheden.																														
Risico totaal	De gemeente draagt bij in eventueel nadelig exploitatieresultaat.																														
Eigen Vermogen	1 januari 2016: € -/- 760.000 1 januari 2018: € 771.000 31 december 2016: € 794.000 31 december 2018: € 1.288.000																														
Vreemd vermogen	1 januari 2016: € 17.936.000 1 januari 2018: € 6.850.000 31 december 2016: € 6.595.000 31 december 2018: € 6.650.000																														
Resultaat	2016: € 4.023.000 2018: € 540.000																														
Wat is gedaan met de vorige zienswijze	Het AB heeft op 13 juli 2016 diverse zienswijzen op de ontwerpbegrotingen 2016 en 2017 niet overgenomen. Als belangrijkste oorzaak was hiervoor aan te wijzen de situatie waarin de omgevingsdienst op dat moment verkeerde. In dit verband noemen wij o.a.: medio 2016 beschikte de omgevingsdienst nog steeds niet over een vastgestelde begroting 2016 en daardoor was er sprake van preventief toezicht, de jaarrekening 2015 liet een aanzienlijk tekort zien en er moesten drastische maatregelen worden getroffen om de begrotingen structureel sluitend te maken.																														
Jaarstukken tijdig ingediend	De OMWB heeft de kaderbrief op 1 maart 2017 toegezonden. Dit is niet conform de kaders. Het DB van de Omgevingsdienst heeft bij brief van 14 april 2017 de ontwerpbegroting 2018 van de OMWB aan de colleges/raden van de deelnemende gemeenten voorgelegd																														
Inhoudelijke aandachtspunten, Beleidsvoornemens	De taken van de OMWB zijn het in opdracht van gemeenten en provincie, individueel en collectief, uitvoeren van wettelijke taken en adviestaken op het terrein van milieu, bouwen en ruimtelijke ordening, op een zo efficiënt mogelijke wijze en op een goed kwaliteitsniveau. Op dienstniveau zijn afspraken gemaakt met de deelnemers over inhoudelijke en financiële verantwoording. Naast het rapporteren van gegevens als zodanig, is ook het tijdig bespreken en tussentijds communiceren met de deelnemers een belangrijk aspect. Van de dienst kunnen de deelnemers verwachten dat de taakuitvoering conform de vastgestelde kwaliteitscriteria is. Een herijking van de financieringsopzet staat dit jaar op de agenda. Dit moet leiden tot een nieuw, stevig fundament onder de dienst en tot meer eenvoud, eenduidigheid en grip op de financiën. Dit jaar gaat de																														

	OMWB dan ook een nieuwe financieringsopzet uitwerken. Daarbij worden de gemeenteraden en provinciale staten nauw betrokken.															
Financiële aandachtspunten, Beoordeling begroting	<p>Door de OMWB is een sluitende ontwerpbegroting 2018 is aangeboden, die voldoet aan de gewijzigde richtlijnen in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De ontwerpbegroting bevat nog enkele kleine onjuistheden, deze zullen in de definitief vast te stellen begroting (AB-vergadering van 12 juli 2017) worden gecorrigeerd. De besluitvorming over de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2016 nog kan leiden tot een wijziging van de begroting 2018 betreffende de storting in de algemene reserve van de opslag van 2 euro op de tarieven. Beide voorstellen zijn ook geagendeerd voor de AB-vergadering van 12 juli 2017. Een belangrijke wijziging in de begroting 2018 is verder om de flexibele schil voor personeel om te zetten in vast personeel voor het primaire proces. De vaste formatie is daardoor nu gebaseerd op 308.000 uur; dit staat gelijk aan 228 fte. Op basis van de realisatie 2016 en de werkprogramma's 2017 is het uitgangspunt van 308.000 uur reëel te noemen. De OMWB vindt het om kwalitatieve en organisatorische redenen niet langer verantwoord om met een structurele onderbezetting aan vast personeel te werken. De organisatie is hierdoor heel kwetsbaar, omdat steeds opnieuw op de markt naar geschikte inhuur moet worden gezocht. Met het vertrek van die externen gaat de opgedane kennis en ervaring ook weer verloren. Dit komt de kwaliteit en de continuïteit van de te leveren producten en diensten niet ten goede.</p> <p>De begroting is beoordeeld door het P&C-panel en daarnaast door een vertegenwoordiging van de D6-gemeenten aangevuld met enkele voormalige RMD-gemeenten (Bergen op Zoom, Geertruidenberg en Woensdrecht). Zij adviseren:</p> <p>De in de ontwerp-begroting verwerkte uitbreiding van de vaste formatie pas te implementeren na een grondige analyse van potentiële risico's verbonden aan nieuwe ontwikkelingen, zoals de invoering van de Omgevingswet en de MWB-norm, om toekomstige overbezetting te voorkomen.</p> <p>Akkoord te gaan met de wijze waarop de coördinatie-uren nu in de begroting 2018 zijn verwerkt, maar er voor 2019 van uit te gaan dat een beter uitgewerkt voorstel zal worden voorgelegd aan de deelnemers.</p>															
Financieel overzicht	<p>Bedragen in onderstaande tabel x € 1.000,-</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>OMWB</th> <th>Begroting 2016</th> <th>Resultaat 2016</th> <th>Begroting 2017</th> <th>Ontwerpbegroting 2018</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Totaal GR</td> <td>32.761</td> <td>4.023 V</td> <td>31.244</td> <td>29.671</td> </tr> <tr> <td>Bijdrage Bergen op Zoom</td> <td>1.072</td> <td></td> <td>1.160</td> <td>1.165</td> </tr> </tbody> </table>	OMWB	Begroting 2016	Resultaat 2016	Begroting 2017	Ontwerpbegroting 2018	Totaal GR	32.761	4.023 V	31.244	29.671	Bijdrage Bergen op Zoom	1.072		1.160	1.165
OMWB	Begroting 2016	Resultaat 2016	Begroting 2017	Ontwerpbegroting 2018												
Totaal GR	32.761	4.023 V	31.244	29.671												
Bijdrage Bergen op Zoom	1.072		1.160	1.165												
Overige aandachtspunten	<p>Bij de vaststelling van de begrotingen 2016 en 2017 is door het AB besloten dat er gedurende 3 jaren (2016 t/m 2018) een bedrag van € 2,- per uur aan het weerstandsvermogen wordt toegevoegd. Het benodigde weerstandsvermogen hangt samen met de financiële risico's. In de ontwerpbegroting 2018 is het AB-besluit verwerkt.</p> <p>Echter, als het AB op 12 juli 2017 instemt met de jaarstukken 2016 en de voorgenomen bestemming van het resultaat (o.a. versteviging reservepositie met € 2,0 miljoen), is een storting van € 2,- per uur in de algemene reserve voor de jaren 2017 en 2018 niet meer nodig (uitgaande van een gelijkblijvend risicoprofiel). De OMWB heeft op basis van een actuele risicotabel en gewogen (kans)gemiddelden het risicoprofiel geactualiseerd. Het is duidelijk dat er met bepaalde ontwikkelingen terdege rekening moet worden gehouden. Er is daadwerkelijk een aanvang gemaakt met arbitragezaken over zowel het SBK als de Vvgb. Deze arbitragezaken brengen risico's (met een forse potentiële impact) met zich mee. Tegen de achtergrond hiervan vinden wij het begrijpelijk dat de OMWB een financiële buffer hiervoor aanhoudt, ook al is in de "West-Brabantse" nota Verbonden Partijen als uitgangspunt opgenomen dat gemeenschappelijke regelingen in beginsel geen reserves mogen vormen.</p>															

Voorstel:

Gelet op bovenstaande aandachtspunten, wordt de volgende zienswijze voorgesteld:

1. Algemeen: De raad gaat er vanuit dat het bestuur de in de Nota verbonden partijen afgesproken termijnen in acht neemt. Concreet: kaderbrief voor 1 februari; ontwerpbegroting en (ontwerp)jaarrekening voor 15 april; termijn voor het indienen van zienswijzen t/m 30 juni.
2. De opgevoerde opbrengst aan SBK-toelagen voor zover deze de voormalige RMD-gemeenten betreft niet te accepteren, dit in afwachting van de uitspraak in de hierover lopende arbitragezaak.
3. De in de ontwerpbegroting verwerkte uitbreiding van de vaste formatie pas te implementeren na een grondige analyse van potentiële risico's verbonden aan nieuwe ontwikkelingen, zoals de invoering van de Omgevingswet en de MWB-norm, om toekomstige overbezetting te voorkomen.
4. Akkoord te gaan met de wijze waarop de coördinatie-uren nu in de begroting 2018 zijn verwerkt, maar er voor 2019 van uit te gaan dat een beter uitgewerkt voorstel zal worden voorgelegd aan de deelnemers.

5. De raad vraagt in deze zienswijze ook aandacht voor de inzichtelijkheid van het besluitvormingsproces van uw orgaan, niet alleen voor de deelnemers maar ook voor burgers. Met het oog daarop zouden de bestuurlijke stukken van uw regeling algemeen toegankelijk moeten zijn via uw website. Wij verzoeken u daarom – voor zover u dat niet al doet - in elk geval de volgende stukken te publiceren op uw website:
 - a. statuten (de gemeenschappelijke regeling);
 - b. samenstelling van de bestuurlijke organen;
 - c. jaarstukken (kaderbrief, begroting en jaarrekening e.d.);
 - d. agenda's en stukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur (voor zover openbaar).Wij zijn ons er van bewust dat met name dit laatste een extra administratieve last voor u betekent, maar zijn er van overtuigd dat dit een minimale hedendaagse voorwaarde is voor transparantie van het bestuur, wat in het belang is van iedereen.
6. Tenslotte: de raad gaat er vanuit dat het bestuur de begroting vaststelt met inachtneming van deze zienswijze en dat de raad hierover wordt geïnformeerd, met daarbij een verantwoording aan welke onderdelen van zijn zienswijze is tegemoetgekomen en aan welke onderdelen niet en waarom.